

县十七届人大一次
会议文件（3）

政府工作报告

（2016年10月27日在盐池县第十七届人民代表大会第一次会议上）

盐池县人民政府县长 戴培吉

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去四年工作回顾

县十六届人大一次会议以来的四年，是盐池发展史上极不平凡的四年。四年来，面对复杂严峻的经济形势，在区市党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大和政协的监督支持下，县人民政府团结带领全县人民，积极适应经济发展新常态，以实打实的作风干工作，以钉钉子的精神抓落实，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生各项工作，攻坚克难，砥砺奋进，圆满完成了县十六届人大一次会议确定的各项目标任务，谱写了经济发展、民生改善、社会和谐的新篇章。

四年来，综合实力大跨越，实现“两个率先”的底气更足了。与2012年相比，全县地区生产总值从44.2亿元预计提高到

69.6 亿元，年均增长 12.4%，增幅连续四年高于区市平均水平；固定资产投资从 68 亿元跃升至 177.8 亿元，四年累计达 552.1 亿元，年均增长超过 26%；地方公共财政预算收入克服资源税级次调整等不利因素，从 5.8 亿元增加到 7.6 亿元，年均增长 18.1%；社会消费品零售总额从 7.3 亿元增加到 12.3 亿元，年均增长 9.8%。全县经济社会步入了快速发展的新阶段。

四年来，三次产业大提升，发展的步子更快了。三次产业结构由 2012 年的 11.8:50.6:37.6 预计调整为 8.6:56:35.4，发展的质量效益明显提高。“一特三高”引领农业提质增效。构建了滩羊和甘草、小杂粮、黄花“1+3”特色优势产业格局。高标准规划建设了中部现代草畜、南部绿色小杂粮、北部中药材三大产业带，集中培育了一批规模种养殖基地和农产品加工龙头企业，极大地提升了农业产业化水平。“盐池滩羊”被评为国家地理标志保护产品，品牌价值达 68.9 亿元，盐池滩羊肉被指定为 G20 杭州峰会专用食材；“盐池甘草”在成都天府商交所成功上市；优质小杂粮、黄花等系列产品畅销全国。农业增加值年内预计达 6 亿元，比 2012 年增长了 1.2 倍。农田水利基本建设在高效节水、防洪蓄水等方面实现了新突破，四年三夺“黄河杯”。社会主义新农村建设两次荣获全区一等奖。“三个提升”助推工业转型升级。不断优化工业布局，注重招大引强，提高招商质量和效益，推动新兴产业育集群、优势产业延链条、传统产业促升级。相继引进了神华宁煤、中民投等一批大企业，培育了天利丰等一批本土骨干企业，工业园区入园企业达到 167 家，其中规上企业突破 50 家。油气化工产值比 2012 年增长 3.2 倍；

风光电装机容量分别达 145 万千瓦和 119.6 万千瓦，增长 18.7 倍和 60 倍。全县工业总产值预计达 85 亿元，翻了一番；规上企业增加值达 25.7 亿元，年均增长 21.5%。工业发展步入了快速转型期，对经济增长贡献率达到 78.2%。“四大体系”促进服务业蓬勃兴起。坚持把做大现代服务业作为调结构、转方式的战略举措，持续推进文化旅游、商贸、金融、物流四大体系建设。建成了全区首家通用机场和西北最大的房车营地，圆满承办了全国跳伞锦标赛、全国长城自行车邀请赛、第二届中国（宁夏）房车旅游文化节暨西部房车旅游产业高峰论坛，首次举办了黄花采摘节和荞麦花观赏节，连续两年成功举办航空嘉年华和长城徒步赛，极大地提升了盐池的对外美誉度。年内预计接待游客 55 万人次，旅游总收入达 1.4 亿元，总量较 2012 年均实现翻番。成功申报国家电商进农村综合示范县，建成县级电商运营中心，培育了绿农在线、味郡创客等一批电商龙头企业，各类电商便利店遍布城乡，“互联网+”产业从无到有、迅速崛起。新建了世纪商业广场等一批新型商业综合体，体育健身、健康养老等新兴业态加速兴起。出台了全区首个县级金融产业发展规划，全县商业银行累计达到 7 家，存贷款总额分别达 92.8 亿元和 55.8 亿元；小贷公司和融资担保机构快速发展，金融服务体系不断完善。汽配物流园聚集带动效应不断增强，大水坑铁路物流中心获批启动，辐射周边的现代物流体系基本形成。服务业增加值预计达 24.5 亿元，年均增长 7.5%。

四年来，城乡面貌大变化，老百姓的生活条件更好了。深入开展“三规合一”“多规融合”试点，初步形成了以县城为中心、

重点乡镇为支撑、中心村为基础的城乡发展体系。实施群众文化艺术中心、棚户区及老旧小区改造、水电路基础设施等城乡重点建设项目 110 个，完成投资近百亿元。全县城镇化率达到 54.5%，提高了近 10 个百分点。古城墙保护性修复和环城公园、长城公园、解放公园等项目的实施，成为提升城市文化内涵、展示城市形象和发展特色旅游的一张靓丽名片。大水坑镇、惠安堡镇跻身全国重点小城镇行列。新建改建美丽村庄 33 个，建成移民新村 3 个。杜窑沟水库、麻黄山人饮等一批打基础、利长远的重大项目建成使用，13 万群众喝上了放心水。铁路运营和公路通车里程分别达 150 公里和 3108 公里，开通城乡客运、公交班线 50 条，建成了西北首家县级异地城市候机楼。供电、邮政、通讯等各项事业快速发展，群众生产生活更加便利。

四年来，生态环境大改观，盐州大地更美了。坚持生态立县战略不动摇，先后出台《国家重点功能区盐池县生态环境保护与建设规划》、哈巴湖自然保护区社区共管共建等 30 余项生态保护政策，大力推进围城围乡镇及主干道路造林绿化。累计实施防沙治沙、退耕还林等重点生态项目 7 个，打造了城北防护林、城南景观林等一批精品绿化工程，形成了环城 10 万亩生态圈。四年累计造林 109 万亩、补播改良草原 100 万亩，全县林木、植被覆盖度分别达 31%和 70%，年扬沙天气由 27 天下降到 9 天。深入开展环保“三项行动计划”和大检查活动，严查重处破坏环境行为，集中淘汰燃煤小锅炉、黄标车，累计关停环保不达标企业 17 家，淘汰落后产能 75 万吨，万元地区生产总值能耗下降 15%。在全区县级率先采用 PPP 模式对县城污水

处理厂进行提标改造，县城污水处理率和集中供热率分别达到87%和90%。农村环境综合整治实现全覆盖。国家重点生态功能区县域生态环境质量考核连续4年被评为良好等次，生态劣势已转变为我县加快发展的最大优势。

四年来，民生事业大进步，群众的钱袋子更鼓了。始终“以百姓之心为心”，每年将公共财政支出的80%以上用于民生事业。城镇和农村居民人均可支配收入预计分别达22593元和8365元，比2012年增长了39%和75%。全面小康实现程度达到82.6%，位居宁南山区首位。动员全社会参与脱贫攻坚，累计整合投入各类扶贫资金40.2亿元，实现了贫困村基础设施改善、产业扶持等10个全覆盖，搬迁安置生态移民2251户7616人，4383户1.4万名贫困群众高标准脱贫，贫困发生率由35.5%下降到17.7%。坚持走依托金融创新推动产业发展、依靠产业发展带动贫困群众增收致富的路子，有效破解了60岁以上贫困户贷款年龄受限等十大难题，为全国推进扶贫小额信贷积累了经验，受到国务院督查表扬，金融扶贫“盐池模式”在全国推广。教育事业优先发展，新建改建中小学校41所、幼儿园12所，在全区率先推行高中阶段“三免一补”，教育硬件设施和教学质量实现双提升，中高考上线率连年提高，学前教育体制改革试点经验在全国推广，义务教育均衡发展高标准通过区市验收，职业教育、特殊教育稳步推进。各类科技成果广泛应用，建成全区首家县级科技馆，打造自治区级科技试验示范基地1个，取得科技成果3项。文化体育事业繁荣进步，出版发行了全区首部县级党史和乡镇志，纸质馆藏档案实现数字化；舞剧

《大漠军魂》等一批作品荣获国家、自治区级大奖。建成全民健身活动中心等一批文体工程，成功举办了全县第五届运动会等文体活动，荣获全国群众体育先进单位，基本实现了公共文化服务体系全覆盖、直播卫星户户通无盲点、公共文化体育场所全免费。医疗卫生工作扎实推进，县乡村三级医疗卫生服务机构全部达到标准化，县医院、中医院成功创建二级甲等医院，花马池镇中心卫生院荣获全国“群众满意的乡镇卫生院”。成立了全区首个县级卫生发展基金会，结核病和布病“三位一体”防治模式在全区推广，“创新支付制度提高卫生效益”盐池医改模式入选国家卫计委案例汇编，全国健康促进县创建工作高标准通过评估验收。计划生育工作考核连续两年获得全区一等奖。社会保障体系更加完善，五大保险提标扩面，参保率均高于全区水平，医保实现大病二次报销和区内异地就医即时结算；城乡低保5次提档，实现应保尽保，累计发放各类救助资金2.5亿元；建成各类养老机构23个，妥善解决1086名被征地农民养老保险问题。新建保障性安居住房8700套，改造农村危房危窑3685户，4.3万群众喜迁新居。零就业家庭实现动态清零，农村劳动力转移年均创收5亿元以上。

四年来，政府职能大转变，办事效率更高了。坚持依法行政，自觉接受县人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督，办理人大代表议案建议190件、政协委员提案212件。主动听取各民主党派、工商联、无党派人士意见建议。支持工会、共青团、妇联、科协等人民团体积极开展工作。修订完善了政府工作规则及常务会议事规则，大力推行政府法律顾问制度。

扎实推进政府机构、行政审批等重大领域改革，建立了“两个清单”制度，打造了“智慧盐池”平台；迁建改造了县政务服务中心，“政务云”试点经验在全区推广，行政审批事项、办结时限分别压减 60%以上，连续六年被评为全区政务服务先进集体。坚持不懈推进党风廉政建设，深入开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，严格落实中央“八项规定”精神，持之以恒纠正“四风”。注重行政监察、审计监督和财政监督，累计审计核减工程投资 2 亿元，“三公经费”持续下降，财政绩效管理评价连续三年进入全国百强，营造了风清气正、廉洁高效的发展环境。社会治理科学化、数字化、网格化、立体化水平大幅提升，严打整治工作不断深入，禁毒人民战争扎实推进，社会治安持续好转，县看守所连续三届荣获全国标兵、车管所连续两届获得全国县级优秀称号。依法治县深入推进，“法官村官双助理”创新经验在全国推广，荣获全国“法治县”创建活动先进单位、“六五”全国法治宣传教育先进县。民族团结进步创建活动被评为全国示范县，“双拥共建”在全区实现八连冠。

各位代表，过去的四年，勤劳智慧的盐池人民用激情和汗水描绘了富民强县的新画卷，我县获得国家级荣誉 9 项、省部级奖项 175 项，各项事业在全面建成小康社会的征程上创造了新的辉煌！这些成绩的取得，是县委正确领导的结果，是县人大和政协监督支持的结果，是全县干部群众共同努力拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向奋战在全县各条战线上的广大干部群众，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联，

向离退休老同志和社会各界人士，向驻盐单位、部队和武警官兵致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在客观总结成绩的同时，我们也清醒地看到，盐池发展还面临着不少困难和问题：**一是**经济基础薄弱，农业产业化水平低，工业结构单一，三产发展滞后，科技创新能力不强，转型升级任务重，财政增收难度加大。**二是**基本公共服务不够均衡，高标准脱贫任务依然艰巨，民生改善和社会事业发展与群众期望还有较大差距。**三是**生态环境仍然脆弱，资源性缺水严重，城乡发展不平衡问题没有得到根本解决。**四是**政府职能有待深入转变，制约发展的体制机制需进一步理顺，干部群众思想需进一步解放，民风建设有待持续加强，等等。对于这些困难和问题，我们将在今后工作中采取更加有力的措施，认真予以解决。

回顾过去四年的实践，奋斗历经艰辛，经验弥足珍贵。我们深切体会到，要把盐池的事情办好，**必须始终把解放思想作为永恒主题**，坚持争先进位理念，开阔眼界思维，加快创新驱动，推进转型升级，培育再造新优势，赢得发展主动，把思想的活力转化成发展的动力。**必须始终把加快发展作为第一要务**，紧盯“两个率先”目标，坚定发展信心，保持战略定力，聚力攻坚突破，推动盐池始终在快速发展的轨道上向前迈进。**必须始终把生态建设作为立县之本**，牢固树立生态也能当饭吃的理念，切实提升生态环境建设水平，着力把生态环境优势转化为经济优势，坚定不移地走生产发展、生活富裕、环境良好的可持续发展路子。**必须始终把投资拉动作为有力支撑**，大力实施项目带动战略，更加注重项目的质量效益，科学谋划、全力争取、

高效推进，扩大有效投资，不断夯实发展后劲。**必须始终把勤政为民作为为政之要**，坚持问需于民、为民谋利，大力整治“庸懒散软”，改进政风行风，努力打造一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的干部队伍，赢得群众更多支持，实现和谐发展。这些启示和体会，是全县人民探索出的宝贵经验，是加快发展的不竭动力，我们将倍加珍惜，发扬光大。

二、今后五年的主要目标和任务

新一届政府的任期正值盐池滚石上山、爬坡过坎的关键期，脱贫攻坚、全面建成小康社会的决胜期，实现“两个率先”目标，责任重于泰山，事业任重道远。我们一定要牢记使命，负重拼搏，锐意进取，紧握接力棒，跑好接力赛，再创新业绩，不辜负全县人民的重托和期望。

按照县第十四次党代会精神，全县经济社会发展的总体要求是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，把握“四个宁夏”和“五个吴忠”建设总体要求，以提高质量和效益为核心，以转型发展为主线，深入实施创新驱动、生态优先、工业强县、脱贫攻坚和城镇化引领战略，统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，确保实现“两个率先”，为建设“四个盐池”奠定更加坚实的基础。**

主要奋斗目标是：全县地区生产总值年均增长 11%左右，固定资产投资年均增长 15%以上，工业增加值年均增长 15%以上，社会消费品零售总额年均增长 10%以上，县级公共财政预算

收入年均增长 7%以上,城乡居民收入年均分别增长 10%和 11%以上。总体上实现“三个翻番四个突破”,即:地区生产总值和城乡居民收入较 2010 年翻一番半,工业增加值总量突破 50 亿元、社会消费品零售总额突破 20 亿元、县级公共财政预算收入突破 10 亿元、固定资产投资五年总额突破 1100 亿元。

实现上述目标,我们必须着力抓好五方面的工作:

(一)坚持创新驱动,推进转型发展,培育区域竞争新优势。

坚持把创新作为引领发展的第一动力,加快结构调整和转型升级,推动三次产业融合发展,提升发展的质量效益。**坚决打好工业转型升级战。**大力实施工业强基行动。按照绿色生态可持续发展思路,优化园区主导产业和空间布局,实施入园项目节能环保“一票否决制”,杜绝“两高一低”企业;不断增强园区综合配套和承载能力,创新政企合作、专业运营等管理模式,提升园区服务功能,打造环境最优、成本最低示范园区。大力实施产业升级行动。促进资源循环利用,推动油气化工产业上下游配套,向精深加工转型升级。加快哈纳斯 500 万吨液化天然气等重点项目建设,力促神华宁煤煤制油二期等一批重大项目落地,构建能源精细化工百亿元产业板块。推动新能源产业向制造、储能、运维一体化加速提升。到 2020 年,风光电总装机容量分别达到 2000 兆瓦和 5000 兆瓦,打造国家新能源综合产业示范基地。大力实施产业创新行动。抢抓国家政策机遇,重点发展生物技术、环保建材等新兴产业,加快石膏等建材产业向清洁化、高端化发展,推动甘草糖加工、牛羊血肽提取、节能环保服务等新业态发展壮大,打造高成长性新兴产业集群。着力

形成轻重并举、多产融合，优势骨干企业顶天立地、小微企业铺天盖地的工业发展新格局。到 2020 年，规上企业增加到 70 家，实现总产值 150 亿元。**坚决打好农业提质增效战。**聚焦“1+3”特色优势产业，打响“绿色、有机、富硒、健康”品牌。着力打造精品农业示范区。坚定不移按照“一县一业”的要求发展滩羊产业，加快草畜一体化、养殖标准化、产业高端化发展步伐，滩羊饲养量稳定在 320 万只左右，更新种植优质牧草 50 万亩，打造全国高端富硒羊肉生产基地。坚持资源保护与利用并举，推动以甘草为主的中药材产业集约化发展，构建布局区域化、生产标准化、营销网络化的生产经营体系，创建陕甘宁蒙区域中药材集散地。围绕“小杂粮”打造“大产业”，利用太空荞麦种子等技术优势，突出抓好品种更新、技术升级和标准化生产，集中打造一批规模化绿色高产小杂粮示范基地。推动以黄花为主的特色种植标准化发展，打造高效集约、多产融合的现代标准化农业基地。大力发展农副产品精深加工。推动农副产品加工业向健康产业、文化创意、品牌营销加速提升，支持龙头企业重组扩张，形成技术先进、分工合理的产业集群，培育更多宁夏著名、国内驰名品牌。加大对外宣传力度，全方位拓展农产品销售体系。探索建立异地维权打假联合执法机制，加强盐池滩羊等特色品牌保护。到 2020 年，农业总产值突破 20 亿元，年均增长 10%以上。不断夯实农业保障基础。坚守耕地“红线”，严格执行耕地保护制度。深入开展农田水利基本建设，加快扬黄灌区高效节水改造进度，加大旱作农业改造提升力度，到 2020 年，扬黄灌区节水改造完成 80%以上，每年新增高标准

农田 2 万亩以上。创新农业科技和农机推广激励机制，加快农业信息化建设，农机化综合作业水平年均提高 2 个百分点。建立健全从“田间到餐桌”的农产品质量安全全程监管机制，让人民群众种得更放心、买得更安心、吃得更舒心。**坚决打好三产扩规突围战。**顺应消费升级、需求多元的大趋势，创造新供给、培育新业态，把服务业打造成县域经济新的增长极。制定出台全域旅游发展三年行动方案，以“红绿古”为底色，以红色文化、草原文化、长城文化、民俗文化、盐文化为依托，打造高端旅游项目，创新“旅游+”发展模式，将“红色教育游”“草原休闲游”“长城观光游”“通航体验游”打造成西北有影响力的旅游品牌，争创全域旅游示范县。大力发展现代物流业，依托区位优势和资源禀赋，创建农特产品电子交易市场，构建便捷高效的现代物流体系，打造陕甘宁蒙区域枢纽型物流集散中心。加快发展现代金融、物流配送、电子商务等生产型服务业，统筹实施专业市场提升、特色商业拓展、城镇社区服务和乡村商业网点覆盖四大商贸工程，打造县域商贸中心，提升城镇集贸区，构建特色鲜明、优势互补的商贸发展新格局；创新培育健康养老、餐饮住宿、通航产业等生活型服务业，推动服务业向专业化和价值链高端延伸。到 2020 年，服务业产值达到 40 亿元，年均增长 16%以上。

（二）突出开放引领，推进改革攻坚，增强经济发展新活力。

打破以区位条件论开放的思想束缚，深度融入“一带一路”及内陆开放试验区建设，借力中阿博览会、回商大会开放平台，着力发展面向中西亚、东南亚的外向型产业；主动寻求与中东部

地区的战略合作，有序承接高端产业转移；积极参与呼包银榆等区域合作，推动与毗邻县区基础设施互联互通和资源能源、文化旅游等领域合作。着力打造农副产品、能源化工等出口加工基地，打通对内对外开放渠道，用好国际国内两个市场，加快滩羊肉、脱水蔬菜、蜂蜜等特色产品走出去步伐。坚持以环境吸引外力，用改革驱动发展。深入推进“放管服”改革，实行政府权责清单动态管理，真正实现“一号申请、一窗受理、一网通办”的目标。完善公共财政预算编制体系，建立财政预算公开、绩效跟踪评价和支出动态监管机制。持续深化医药卫生、农业农村等重点领域改革，推动公共资源均衡配置，再创一批在全区、全国叫得响、推得开的“盐池经验”。深化国资管理体制改革，推动交通、环保、文化等领域向非公经济有序开放，发挥投融资平台作用，提高国有资本运行效率。创新政府与社会资本合作等投融资模式，吸引社会资本扩大投资，激发非公经济活力。抢抓国家级贫困县上市公司融资直通车政策机遇，鼓励和引导本地企业利用发行股票、新三板挂牌、发行债券等多层次资本市场融资，吸引更多外地企业来盐投资注册，直接在A股上市融资。更加突出以商招商、产业招商，力争到2020年招商引资到位资金突破300亿元。

（三）优化发展空间，推进协调发展，实现城乡一体新突破。

坚持以规划为引领，塑造特色风貌，提升环境质量，创新管理服务，着力做优城市、做特集镇、做美乡村。立足主体功能区定位，科学编制县域空间规划，构建“一城三镇多点”的城镇化体系。突出城市发展基调，着眼今后20-30年发展需要，适度

超前建设城市基础设施。坚持新区开发与老城改造同步推进、地上建设与地下配套协调并举，加快棚户区、城中村、城乡结合部和老旧小区改造整治步伐，着力构建城市慢行交通系统，适时启动城市地下管廊和海绵城市建设，系统治理“马路拉链”、城市内涝等问题，打造一批特色街区和地标建筑。加快智慧城市建设，突出“六大类部件”“五大类事件”精细化管理，不断提升城市品位，建设充满活力、宜居宜业的宁夏靓丽东大门。进一步明确各层级城镇功能定位，重点建设惠安堡交通枢纽型、高沙窝工贸服务型、大水坑商贸物流型特色小镇，辐射带动四乡加速发展，打造各具特色的“微中心”。力争到2020年，县城建成区面积达到15平方公里、人口达到8万人，小城镇常住人口达到2.5万人。坚持大集中、小聚集，加快美丽乡村建设，鼓励引导适度“迁村并点”，推动基础设施和公共服务均等化。到2020年，实现中心村美丽村庄建设全覆盖。加快构建立体化交通网络，配合完成银西高铁建设和银百高速、国道338过境段改造，加快农村公路改扩建步伐，加强通用机场与周边机场互联互通。大力推进智能电网建设和农网改造升级，不断完善城乡信息化基础设施。到2020年，实现宽带全覆盖。

（四）建设生态文明，推进绿色发展，打造美丽盐池新名片。

山清水秀但贫穷落后不是小康，殷实富足但环境恶化同样不是小康。我们要保护好、利用好生态优势这一靓丽名片，打造盐池生态升级版。着力转变生态建设思路，更加注重精准造林，健全生态建设、保护与补偿机制，推动生态建设提质增效。大力推进防沙治沙、水土保持、新一轮退耕还林还草等重点生态

工程，提升生态脆弱区综合治理水平；坚持封山禁牧与管护抚育统筹推进，深化哈巴湖等重点生态区社区共管共建，巩固好生态建设成果，构筑“一圈两廊三区”生态安全格局。到 2020 年，新增林木面积 37 万亩，补播改良草原 35 万亩。积极探索生态资源产业化，加快发展柠条加工转饲、生态旅游等绿色产业，把生态资源变为促民增收的绿色财富。深入推进环境保护治理，实施大气、水、土壤、固废四大污染防治行动，严守环保红线，健全资源回收利用体系，构建循环型产业链条，推动绿色消费、低碳发展。加快工业园区、城市建成区等重点区域环保设施建设，持续推进油区、农村面源等重点领域污染治理。健全生态环境考核和环境污染责任追究制度，切实做到源头严防、过程严管、后果严惩，用铁心硬手保护好天蓝、地绿、水净的美好家园。

（五）增进民生福祉，推进共享发展，开创和谐社会新局面。

民之所望，施政所向。始终保持民生投入只增不减、民生标准只升不降，用政府的“紧日子”换百姓的“好日子”。紧扣“两个率先”总目标，坚持物质脱贫和精神脱贫同步推进、基础改善和产业培育齐抓并举，确保全县建档立卡贫困户一个不落的高标准脱贫摘帽。坚持教育优先发展。大力实施“全面改薄”等项目，加快学校标准化、信息化建设。巩固提升义务教育均衡发展成果，普及学前三年教育和高中阶段教育，推动各级教育内涵式发展。大力发展现代职业教育，让每个考不上大学的孩子都能学一门自我发展的技能；高度重视特殊教育，让每个残疾孩子都能接受适合的教育。实施文化精品创作、全民科学素质提升

“两大工程”，完善公共文化服务体系，创新政府购买公共文化服务机制，加快城乡公共文化服务均等化步伐。紧紧围绕“三个美起来”的要求，大力弘扬传统美德，提升城乡精神文明建设水平。广泛开展群众体育运动，不断增强全民体质。建立更加公平可持续的社会保障体系，推动社会保险提标扩面。全面推进健康盐池建设，深化医药卫生体制改革，强化医疗、医药、医保联动，推进城乡医疗卫生一体化管理，搭建京宁医疗精准帮扶合作等对口协作平台，推动优质医疗资源下沉。坚持计划生育基本国策，优化计生服务质量，不断提高出生人口素质。探索设立政府创业投资基金，推进大众创业、万众创新。加强和创新社会治理，健全矛盾纠纷多元化解机制，改进提升信访维稳工作，构建立体化、现代化社会治安防控体系。全面实施“七五”普法教育，持续提升社会法治化水平，到2020年，基本建成法治政府。加快完善安全生产、食品安全监管体系，提高突发事件应急处置能力，不断增强人民群众的安全感和幸福感。深入推进民族团结进步创建活动，依法加强宗教事务管理，巩固好民族团结、宗教和顺的大好局面。

三、2017年重点工作

2017年是新一届政府的开局年，也是全面落实县第十四次党代会战略部署的关键年。新开局要有新气象，新起步要有新作为。全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长11%，固定资产投资增长15%以上，实现县级公共财政预算

收入 5.7 亿元，社会消费品零售总额增长 8%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 10%和 11%。全面完成年度单位地区生产总值能耗指标。

重点抓好七方面的工作：

（一）举全县之力打赢脱贫攻坚战。坚持把脱贫攻坚作为头等大事来抓，统筹整合各类项目资金，精准实施“五个一批”工程，确保 29 个贫困村 12227 名贫困人口高标准脱贫销号，全县贫困人口控制在 3%以下。大力实施整村推进，突出抓好基础设施查漏补缺，打通制约贫困村发展的“最后一公里”。总结提升金融扶贫“盐池模式”，全面推进保险脱贫，用足用活扶贫小额信贷政策，力争全县产业发展扶贫信贷达到 35 亿元。持续稳固产业扶贫基础，精准扶持滩羊、黄花、小杂粮等脱贫主导产业，实施 10 个贫困村彩票公益金项目，打造扶贫旅游村寨 6 个、电商扶贫示范点 29 个，完成 3 个生态移民村 3117 户群众后续产业扶持。深入实施光伏扶贫，协调推进中民投农牧公司产业扶持计划，争取实施 146 兆瓦村级光伏电站项目。整合各类培训资源，完成贫困人口技能培训 4500 人次，确保稳定就业率达到 80%以上。全面落实东西部扶贫协作座谈会精神，用好帮扶资源，拓展协作领域，开创闽宁协作和央企帮扶新局面。严把脱贫管理、评估、销号三道关，坚决杜绝数字脱贫、算账脱贫，确保脱贫成果经得起群众评判和历史检验。

（二）全力以赴抓好项目建设。扎实开展“百日无冬闲”大会战，加快推进土地报批、征地拆迁、招投标等前期工作，确保

新建重点项目 3 月底前全部开工。全年计划争取项目资金 23.5 亿元，协调金融贷款 60 亿元，招商引资到位资金 85 亿元，力促项目建设顺利推进。重点实施黄河汇通石化 60 万吨重油利用等 20 个工业项目，切实抓好盐环定扬黄工程更新改造等 25 个农林水项目，全力实施县五小扩建等 15 个社会事业项目。推进项目“论证库—储备库—建设库”三库联建，落实政府投资项目三年滚动投资计划，加强项目谋划、储备和申报，争取更多项目进入国家重大项目包。严格落实重点项目包抓责任制，健全项目联审联批机制，畅通项目建设“绿色通道”，确保项目前后接续、梯次跟进。全年完成社会固定资产投资 200 亿元以上，用更多的大项目，挺起发展的腰杆子。

（三）精准发力推进产业升级。工业要在培育、延伸、提质上做文章。大力推进园区低成本改造。启动实施高沙窝工业区供水工程，完善县城功能区天然气管网及标准化厂房，改造青山功能区污水处理设施。完成园区水电管网及道路改造建设 80.4 公里。编制宁东产业拓展区规划，启动建设配套基础设施。加快工业向中高端迈进。重点推动中民投 2000 兆瓦光伏、哈纳斯 20 万千瓦风电等 15 个项目投产达效，力促金裕海 40 万吨原料预处理、宁鲁石化 10 万吨轻烃催化裂化等 11 个项目开工建设，积极协调山东科瑞集团 30 万吨煤焦油加氢、辽宁金昌土豆全粉系列深加工等 5 个项目落地建设。鼓励引导煤炭洗选、水泥制造等传统企业技改升级，加大“僵尸企业”清理整治力度；重点扶持大夏牧场、江河田龙等一批成长性好、有潜力的小微企业，推动新兴产业集群化发展。不断优化企业发展环境。严格

落实项目建设“一站式”服务和重点企业帮扶责任制。依法严厉打击阻工、违规包工等行为，以良好的环境聚商气、促发展。

农业要在特色、优质、高效上求突破。加快完善“现代农业三大体系”，推动“1+3”特色优势产业向现代农业加速迈进。科学制定滩羊等 5 个特色产业扶持方案，确保补在点子上、真正见实效。大力推进滩羊全产业链标准化建设，健全盐池滩羊可追溯体系，加强品牌保护和宣传营销。组建盐池滩羊产业发展集团，成立村级滩羊产业发展协会 8 个以上，规范行业运行，提升市场竞争力。年内滩羊饲养量达到 310 万只，种植优质牧草 10 万亩。加大野生甘草资源保护力度，科学推进人工甘草种植利用，巩固提升旺四滩等 4 个中药材种植基地，力争将沙边子基地打造成自治区级中药材研究基地。积极协调亿嘉甘草公司重组复产，争取成都百信甘草市场落地建设，推动普凡生甘草糖深加工项目投产达效，抚育种植以甘草为主的中药材 20 万亩。按照“高效优质、绿色安全”的思路，调整优化农作物种植结构，种植以荞麦为主的小杂粮 40 万亩，完成以黄花为主的特色种植 6 万亩。因地制宜开展农田水利基本建设，实施土地整理 5000 亩，新增高效节水灌溉 2.2 万亩，建设高标准农田 2 万亩。加快农产品质量安全体系建设，实现农产品监测全覆盖。

服务业要在做活、做大、提升上下功夫。抢抓全域旅游发展机遇，加快实施长城关旅游风景区等文化旅游项目，完成花马湖房车营地二期等景区景点建设。继续办好全国跳伞锦标赛、荞麦花观赏节等特色节会，推动观光型旅游向休闲、养生、体验旅游拓展。全年接待游客突破 60 万人次，旅游综合收入增长 10%以上。统筹

规划县城中心商业区和乡村商业网点，合理布局各类专业市场，改造提升花马池市场，打造以世纪商业广场为中心，以台北风情街、盐州商贸广场等为支点的现代化城市商业圈。深入实施“互联网+”行动，引导各类电商企业和便利店完善运营机制、提高经营效益，培育电子商务创客中心和一批电商示范企业。积极协调宁鲁石化物流园、大水坑铁路物流中心开工建设，健全完善特色农副产品、生鲜冷链等物流体系。推动老年活动中心和农村敬老院建成投运，加快培育健康养老、现代金融等新业态，满足多元化消费需求，形成多点支撑的服务业新格局。

（四）科学统筹加快城乡建设。着力推动城镇科学规划、精致建设、精细管理、高效运行，让老百姓感受到实实在在的变化，生活得更加美好。科学修编城乡总体规划，启动编制城市特色风貌天际线专项规划、工业园区及乡镇控制性详规。积极争取国家新型城镇化试点工作，全年实施城市重点项目30个，完成投资23亿元。统筹城市建筑布局，改造提升文昌、巡关等公园广场，实施老旧小区改造10万平方米，完成棚户区及城中村改造1000户，新增商住面积20万平方米。新建改造停车场5个以上，设置停车泊位2000个，新修改造道路及供排水管线29.8公里。加快推动智慧城市、数字化城管、标准化物业提质扩面，加强和规范城管综合执法，建设城区市政维护站，新建绿色健身步道14.5公里，新增城市景观绿化280亩，启动实施城市整体亮化工程，让广大群众感受到城市的温暖。加快推进大水坑、惠安堡美丽小城镇建设，统筹完善麻黄山等乡镇驻地基础设施。新建宋堡子等美丽村庄20个，改造农村危房2500户。完成国

道 244、国道 338 盐池段改造工程，争取实施孙家楼至官滩等县乡公路建设项目，年内建设各级各类公路 200 公里以上。深入实施农网改造升级工程，架设高低压配电线路 965 公里。实施电信普遍服务试点项目，实现全县通讯网络全覆盖。

（五）聚焦聚力做优生态环境。倍加珍惜来之不易的生态建设成果，坚持走绿色循环低碳发展之路。启动实施国家沙漠公园、猫头梁景观防护区造林、长城旅游观光带生态修复等生态建设工程。统筹推进重点区域老旧树木更新改造、小流域综合治理和移民迁出区生态修复。全年新增人工造林 5 万亩，补播改良草原 5 万亩，治理水土流失面积 200 平方公里。加快生态资源开发利用，重点扶持柠条加工示范点 10 个以上，发展大接杏等经果林种植 3000 亩，提升生态经济效益。加快推进县城、工业园区、中心镇集中供热和污水集中处理，实施县城老旧管网改造工程，完成东区集中供热一期工程建设；配套建设高沙窝工业区污水处理厂 2 座，启动实施城北排水沟综合整治及人工湿地项目，确保县城污水处理厂达标运行，彻底解决工业园区和县城东北部水污染问题。深入开展生态乡村创建活动，持续推进城乡环境综合整治。加大环境执法监管力度，畅通环境违法行为监督渠道，严格环境污染责任追究，让破坏生态环境者无立足之地、付出沉重代价。

（六）锐意进取深化重点改革。突出抓好三大重点领域改革，在新的起点上奋力创新争先。**深化行政管理体制改革。**突出抓好“放管服”改革，动态调整公布行政审批事项目录，加快推进“政务云”试点工作，基本实现“进一张网办全县事”的大服务

格局，加强事中事后监管，集中整治“只挂号、不看病”等问题。扎实推进新型户籍管理制度、司法体制和事业单位分类改革。启动事业单位公车改革，规范公车管理。加快完善“一照通”登记审批流程，实现“五证合一、一照一码”。**深化财税金融体制改革。**健全完善“全口径”预算体系，出台财政涉农资金统筹使用办法，强化预算绩效管理，清理盘活存量资金，提高财政资金使用效益。加大税收征管力度，深入推进“营改增”扩围工作。进一步完善兴盐、融盐投融资平台运行机制，探索组建文化旅游投资公司，确保国有资产保值增值。创新政府购买公共服务方式，打造2-3个PPP融资模式示范项目，引导更多社会资本参与公益性项目建设。**深化农业农村改革。**紧扣“4+2”改革，创新开展“三权退出”试点，全面推开草原确权登记，高质量完成农民宅基地等产权登记颁证工作。充分发挥农村产权流转服务中心职能，加快推进农民土地经营权和住房财产权等产权交易试点工作。探索实施集体资产股份权能改革试点，培育集体经济示范村8个。加快小型水利工程经营管理改革步伐，出台水权交易管理办法，健全水权转换运行机制。稳步推进供销社综合改革和国有林场改革，破除体制障碍，激发企业发展活力。

（七）共建共享保障改善民生。全力办好民生实事，用实际行动回应群众新期待，使老百姓的生活年年都有新提高。**加快发展社会事业。**新建盐池六小、王乐井乡幼儿园，加大城乡校际教师交流轮岗力度，免除建档立卡户学前教育保教费；大力弘扬德育文化，推进学校标准化、信息化建设，创建一批特色学校；深化职业教育改革，着力打造技能培训、创业教育、

人力资源派遣、技能鉴定、就业服务五位一体的职教中心；让困难家庭不因孩子上学而更困难，让老区的孩子们都能在优质教育的培养下茁壮成长。大力实施文化惠民工程，迁建县图书馆、档案馆，推动乡镇文化站、村级综合文化服务中心扩容提标。新建城乡多功能健身广场 3 个以上，免费开放全县 40 个运动健身场馆，办好第 27 届中小学生田径运动会等赛事，更好地满足群众健身需求。稳步推进“全面两孩”政策，狠抓出生人口性别比综合治理。全面深化医药卫生体制改革，创新开展县域医疗联合体等试点，建设社区医疗“一中心四站点”，加大布鲁氏菌病救助力度，为严重精神病患者发放看护补贴，实现重点人群乙肝疫苗免费接种，巩固提升全国健康促进县创建成果，争创全国健康乡镇 2 个。

增强社会保障能力。实行“五险”业务统一登记、申报、核定和征缴，稳步扩大养老、医疗、失业等社会保险覆盖面，提高非公企业、灵活就业人员参保率。创新发展慈善事业，完善社会救助体系，开展低保核查专项整治，建立健全“救急难”工作机制，筑牢托底性社会保障网。着力解决养老服务设施利用率不高问题，逐步完善社区老年人日间照料中心等养老保障体系，深入推进医养结合试点，提高养老服务水平。高度重视残疾人事业发展，建成县残疾人托养中心和康复中心。落实好创业技能培训、贴息贷款、援企稳岗等政策，新增城镇就业 2000 人，农村劳动力转移就业 4.5 万人次，让每一个有劳动意愿的人有活干、有钱赚。

加强社会治理创新。深化文明单位和道德模范评选等群众性精神文明创建活动，大力推进标准化社区建设，促进社风民风持续好转。突出抓好

“互联网+网格化管理”服务平台建设，完善社会综合管理和治安防控体系，推进平安县乡村（社区）创建工作，严厉打击各类违法犯罪行为。积极推动落实普法责任制，加强重点人群学法用法工作。健全完善人民调解“四张网络”，推动人民调解、行政调解和司法调解有效衔接。深入开展信访“四无县”和“无访村（社区）”创建活动。认真落实安全生产监督管理“三个责任”，突出非煤矿山、危险化学品、道路交通等重点领域的安全监管，严控食品药品安全，坚决遏制重大安全生产事故发生。巩固提升民族团结创建成果，深入推进双拥共建工作，切实抓好统计、气象、地震等工作，大力支持工青妇等群团组织及驻盐单位为县域经济发展服务。

各位代表，潮平两岸阔，风正好扬帆。激烈的竞争态势、神圣的发展使命，对政府工作提出了新的更高的要求，我们必须倍加珍惜来之不易的大好局面，倍加珍重全县人民的真诚信赖，倍加珍视已经创造的实践经验，不忘初心、继续前进，用勤奋敬业的工作、满腔热情的服务、廉洁奉公的品德和务实苦干的行动，走好我们的新长征路，全面完成时代和人民赋予的历史使命。

我们要高效务实干事。进一步加大简政放权力度，落实好权力清单和责任清单。实施最严格的督查办法，向庸政懒政和为官不为等行为“亮剑”，以强有力的督查问责促进干部作风持续转变。继续精文简会，改进文风会风，把更多的时间和精力放在促进发展和为民服务上，努力把各项工作办快、办实、办好。

我们要科学创新干事。进一步完善决策机制，提高科学决策、依法决策、民主决策的能力和水平。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，认真听取人大代表、政协委员和各民主党派、无党派人士的意见建议，高效办理人大代表议案建议和政协委员提案，虚心接受司法、舆论、社会监督。主动做好重点项目、重大工作信息公开，及时回应社会关切，使每一项政策都能落到实处，每一项决策都更加符合实际，更贴近人民群众的需求。

我们要勤勉清廉干事。进一步加强政风行风建设，牢固树立实干兴邦的理念，认真践行“两学一做”，以不到长城非好汉的宁夏精神，干出经得住群众和历史检验的实绩。持之以恒地抓好政府系统党风廉政建设，按照政府党组责任清单，层层压实主体责任。强化审计监督、执法监察、廉政监察和效能监察，严格落实“八项规定”精神，厉行勤俭节约，严控“三公经费”，更加注重从源头上预防惩治腐败，以清正廉明的形象取信于民。

各位代表，成功源于拼搏，实干成就伟业。让我们在县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，团结和依靠全县广大干部群众，解放思想、实事求是，锐意进取、创新突破，为实现“两个率先”、建设“四个盐池”而努力奋斗！

附：有关情况说明

1、**人民调解“四张网络”**：指乡（镇）村人民调解组织网络、城市社区人民调解组织网络、企事业单位人民调解组织网络、行业性专业性人民调解组织网络。

2、**三个提升**：推动油气化工向绿色能源、精深加工提升；推动风电能源向生产、运维、储能一体化提升；推动农副产品加工向健康产业、品牌营销提升。

3、**“两高一低”企业**：指高耗能、高污染、低效益企业。

4、**高中阶段“三免一补”**：免除学费、课本费、住宿费，给予农村寄宿生交通补助。

5、**“三位一体”防治模式**：疾控中心负责防治规划管理，县医院为定点医疗机构，负责病人的医疗诊治，社区及乡镇卫生院负责转诊、协助追踪和随访管理。

6、**社区医疗“一中心四站点”**：设立社区卫生服务中心，新建城关社区、龙辰社区、南关社区、小井坑社区卫生服务站。

7、**全面改薄**：全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件。

8、**三个美起来**：乡风民风美起来、人居环境美起来、文化生活美起来。

9、**“救急难”工作机制**：整合运用现有的医疗、住房、教育、慈善等社会救助制度，解决群众生产生活中遭遇的突发性、紧迫性困难，保障因急难问题陷入生存困境家庭的基本生活。

10、**两个清单**：权力清单、责任清单。

11、“放管服”改革：简政放权、放管结合、优化服务改革。

12、**五证合一、一照一码**：各类企业和专业合作社在办理登记时，不再发放商事主体的组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证、统计登记证，只发放记载统一社会信用代码的营业执照。“一照”即营业执照，“一码”即统一社会信用代码。

13、**政务云**：运用云计算技术搭建的政务服务平台，以此为依托优化整合政府管理和服务职能，实现各部门信息互联互通，消除信息孤岛，提高行政审批效率。

14、**一特三高**：特色产业和高品质、高端市场、高效益。

15、**环保“三项行动计划”**：《宁夏回族自治区大气污染防治行动计划（2013—2017）》、《宁夏回族自治区环境保护行动计划（2014—2017）》和《宁东能源化工基地环境保护行动计划》。

16、**两个率先**：率先在全区高标准脱贫摘帽，率先在中南部地区建成全面小康社会。

17、**一圈两廊三区**：县城生态防护圈，北部、中部生态保护长廊，南部、中部和北部生态综合治理区。

18、**现代农业三大体系**：现代农业产业、生产、经营体系。

19、“4+2”改革：“4”即农村土地经营管理制度改革；创新农村金融模式；扩大农村产权确权登记发证范围；农村小型水利工程经营管理改革。“2”即农村集体土地承包经营权、农民宅基地使用权、农民房屋所有权等农村产权自愿有偿退出；农村集体资产股份权能改革。

20、“三权退出”试点：农村宅基地使用权、房屋所有权、

土地经营权退出试点。

21、信访“四无县”：全县无进京非正常上访、无进京越级上访、无大规模集体上访、无因信访问题引发的极端恶性事件和舆论负面炒作。

22、三规合一：将国民经济和社会发展规划、城市总体规划、土地利用规划中涉及到的相同内容统一起来，并落实到一个共同的空间规划平台上，各规划的其它内容按相关专业要求各自补充完成。

23、多规融合：以国民经济和社会发展规划为依据，强化城乡建设、土地利用、环境保护、社会事业等各类规划的衔接，确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致，并在统一的空间信息平台上建立控制线体系，以实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力的目标。

24、智慧盐池：以互联网、物联网、电信网、广电网、无线宽带网等网络组合为基础，以智慧技术高度集成、智慧产业高端发展、智慧服务高效便民为主要特征的城市发展新模式。

25、一城三镇多点：一城指盐池县城，三镇指大水坑镇、惠安堡镇和高沙窝镇，多点指一般乡镇。

26、六大类部件：指公用设施类、道路交通类、市容环境类、园林绿化类、房屋土地类、市政公用设施及其他有关设施。

27、五大类事件：指市容环境、宣传广告、施工管理、突发事件、街面秩序。