

县十六届人大三次
会议文件（3）

政府工作报告

（2015年2月5日在盐池县第十六届人民代表大会第三次会议上）

盐池县人民政府县长 滑志敏

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、砥砺前行，2014年工作实现新突破

过去的一年，面对错综复杂的形势和艰巨繁重的任务，在区市党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、政协的有力监督支持下，县人民政府团结带领全县人民，紧紧围绕“四个盐池”建设目标，全力做好稳增长、调结构、促改革、惠民生各项工作，较好地完成了县十六届人大二次会议确定的主要任务。

——**经济发展稳中向好**。全年完成地区生产总值56.35亿元，增长11.1%，高于全区3.1个百分点；县级公共财政预算收入8.5亿元，增长22.5%，其中县级税收7.6亿元，增长22.2%；全社会固定资产投资突破百亿元大关，达到108.2亿元，增长26.7%。

——结构调整成效明显。工业“5+2”的发展格局基本形成，“四大主导”产业占工业总产值的84%，引领带动作用不断增强。中部草畜产业带建设扎实推进，以滩羊为主的特色产业规模化、标准化、高端化发展迈出坚实步伐。文化旅游和商贸物流业拉动作用初步显现，社会消费品零售总额达到10.7亿元，增长11.3%。

——发展环境不断优化。政府职能转变有序推进，审批事项、办结时限分别压减61.1%和60.1%。全县登记注册市场主体突破10000户。万元地区生产总值综合能耗下降20%，创近年最好水平。国家重点生态功能区建设扎实推进，环城5公里10万亩生态圈基本成型，年扬沙天气由5年前的29次下降到9次。创建自治区级生态乡镇1个、国家级生态村2个。

——人民生活持续改善。城镇居民人均可支配收入19157元，增长8.5%；农村居民人均可支配收入6975元，增长12.3%。10件为民实事全面落实。人民币存贷款余额分别达到66.4亿元和42.5亿元，增长17%和16.7%。城镇登记失业率控制在4.1%以内。人口出生率和政策符合率分别为12.5‰和93%。

一年来，主要做了以下工作：

（一）全力以赴抓项目，强化投资拉动，发展后劲显著增强。积极应对经济下行、投资趋缓等困难局面，把项目建设作为推动发展的第一抓手，深入开展“项目建设年”、“两大任务”大会战等活动，加大上争、外引、内聚力度，有力促进了一批事关全局和长远发展的重大项目建设。新建续建各类项目138个，其中投资亿元以上项目33个。宋新庄煤矿、宁鲁石化二期等60个市县级

重点项目顺利推进，杜窑沟水库、长城关等一批跟踪多年的项目落地开工，中民投光伏发电等一批投资拉动强的项目落户盐池，有力支撑了县域经济持续健康发展。全年上争项目资金 22.3 亿元，招商引资到位资金 71 亿元，“两大任务”考核全市第一。

（二）综合施策调结构，加快转型升级，三次产业协调推进。针对产业发展层次低、效益不高的实际，把调结构、转方式作为产业发展的重点，精心谋划、精准发力、强力推进。**特色农业稳步壮大。**按照工业化理念发展农业，加大财政、金融支持力度，突出抓好以草畜为主的特色产业。高标准规划建设了中部草畜产业带，引进培育多司得、上海拓明、亿嘉甘草等龙头企业 5 家，建成了平台草畜、旺四滩中药材等规模种养殖基地 13 个，产业集聚效应和示范带动作用明显增强。滩羊饲养量达到 300.5 万只，新增优质牧草 6.7 万亩，种植抚育甘草 20 万亩。特色产业产值达到 9.23 亿元，占农业总产值的 71%。农业机械化率达到 68.9%，我县被评为全国“平安农机”示范县。农田水利建设在节水增效、人饮安全和防洪蓄水等方面实现新突破，荣获自治区“黄河杯”特等奖。社会主义新农村建设荣获全区一等奖。**工业经济持续向好。**坚持园区开发和项目建设“两轮驱动”，投入财政资金 5000 万元支持工业发展。高沙窝油气化工产业园道路、供气等配套工程加快推进，王乐井光伏发电示范园开工建设，园区集聚承载能力不断增强。新建续建工业项目 40 个，常州无轨胶轮车等 24 个项目建成投产，天利丰切割液、佳能创科等重点项目进展顺利，宁鲁煤电盐池电厂等重大

项目完成前期工作。都顺生物成功在天交所挂牌，实现上市企业零的突破。全年完成工业总产值 73.9 亿元，实现工业增加值 23 亿元。新增规上企业 11 家，规上工业增加值增长 26.2%。**第三产业活力增强。**长城文化旅游产业带基础设施加快建设，全区首家通用机场完成主体工程，张家场博物馆即将投入运营。开通了盐池旅游微信宣传平台。特色旅游影响力不断扩大，全年旅游综合收入增长 16%。标准化蔬菜市场、小微企业孵化园全面建成，三愚铁路物流园完成线下工程，宁鲁铁路物流园获批建设，永生物流园药材城建设初见成效，区域商贸物流体系进一步完善。粮食流通管理工作获得国家级表彰。

(三) 坚持不懈夯基础，统筹城乡发展，人居环境更加优美。

“三规合一”试点进展顺利，城镇空间布局不断优化。围绕功能完善、品位提升、宜居宜业目标，启动实施基础设施、古城墙修复等城市重点项目 28 个，完成投资 19.6 亿元。旧城改造加快推进，新区建设初具规模。群众文化艺术馆等一批公建项目投入使用，新开发商住面积 30.7 万平方米，老旧小区节能改造 16.2 万平方米，新增城市绿地 995 亩。完成棚户区改造 1721 户 39 万平方米，改造规模和受益群众均为历年之最。城市管理工作不断加强，国家卫生县城顺利通过复审验收。启动了 132 个中心村规划及建设方案编制工作，集中打造了曹泥洼、大坝等特色鲜明的美丽村庄 7 个，美丽乡村考核位居全区前列。强记滩村被评为首批中国少数民族特色村寨。开工建设大红公路、省道 303 线等国省干线，新建改造各级各类公路 320 公里，“三纵八横”路网进一步完善。

农村清洁能源、电网建设等工程有序推进。深入实施围城围乡造林、主干道路节点绿化、防沙治沙等重点工程，高标准建成了城北三期等一批绿化精品。探索建立了哈巴湖自然保护区社区共建共管机制。主干道路大整治大绿化考核位居区市前列。全年新增人工造林 7 万亩、封山育林 20 万亩、草原补播改良 25 万亩，生态建设成果进一步巩固。

(四) 全心全意惠民生，促进共建共享，社会发展繁荣和谐。

坚持民生优先，千方百计为群众办实事、谋福祉。优化政府投资结构，盘活财政存量资金 1.6 亿元，全部用于民生领域，全年民生事业支出达 21.2 亿元，占公共财政预算支出的 81%。社会事业全面进步。新建改建三中等各类学校 8 所，学校标准化和信息化建设走在全区前列。建立了校长教师交流轮岗机制。教育教学质量稳步提高，高考录取率达到 70.3%，中考成绩全市第一。学前教育工作经验在全国推广。加快科技成果转化应用，科技对县域经济的支撑作用进一步增强。全区首家县级科技馆建成开放。广泛开展各类文化活动，成功举办首届文学艺术奖评选活动，全年组织送戏下乡、广场文艺演出 100 场次，群众文化生活不断丰富。一批自编自演的文艺节目获得区级大奖。县乡医疗机构“先住院、后付费”诊疗模式全面推行，农村标准化卫生室实现全覆盖。医改工作经验得到国家相关部委充分肯定，我县被确定为全国第二批公立医院改革试点县。计划生育目标管理考核荣获全区一等奖，县计生服务站被评为全国妇幼健康服务先进集体。强化社会保障体系建设，城乡低保提标，养老保险、医疗保险覆盖面

进一步扩大。被征地农民全部纳入养老保险范围，解决了群众的后顾之忧。为全县 2960 名教师购买了人身意外伤害保险，为 20300 名 50 岁以上城乡居民进行了免费体检，为环卫工人人均月增资 200 元。第二敬老院开工建设，10 个农村幸福院投入使用。建成各类保障性住房 1900 套，改造农村危房 1641 户。加强央企定点帮扶和闽宁互助协作，大力实施精准扶贫，完成 5 个贫困村销号任务，5333 人实现脱贫目标。金融扶贫五种模式得到国务院扶贫办充分肯定。扶贫开发和生态移民工作考核均获全区一等奖。创业带动就业取得新成效，发放小额贴息贷款 8000 万元，新增困难群体就业 2050 人，转移农村劳动力 4.7 万人次，创收 5 亿元。

（五）改革创新优服务，推动作风转变，自身建设不断加强。

政府改革持续深化，合并调整政府职能部门 7 个，完成政务服务中心搬迁改造，推进行政审批事项、审批权限向科室和政务中心集中，进驻窗口单位由 23 个增加到 62 个。制定出台了工业园区负面清单制度和刚性环保指标体系。“智慧县城”建设取得了阶段性成效。高度重视并自觉接受人大法律监督和政协民主监督，办理人大代表议案 3 件、建议 48 件，人代会闭会期间网络平台上传的意见建议 307 件；办理政协委员提案 44 件、社情民意 16 件，办复率均为 100%。修改完善了政府工作规则和政府常务会议规则，健全了“三重一大”决策评估机制。开通了优化服务发展环境进行时—电视问政栏目，积极回应政府微博、县长信箱收集到的群众意见建议。扎实开展群众路线教育实践活动，集中解决了一

批群众反映强烈的突出问题。全县性会议减少 20%，县政府发文减少 12%，清理腾退办公用房 9900 平方米，“三公”经费同比下降 21%。加强财政资金使用和工程决算审计监督，审减工程投资 3536 万元，审减率 10.3%。坚决查处公职人员“庸懒散奢”行为，全年共问责 24 人。扎实推进平安盐池建设，严厉打击各类违法犯罪，平安建设考核山区县第一，被自治区命名为“平安县”。看守所、车管所受到全国表彰。严格落实县领导定期接访制度，初信初访办结率明显提高，成功化解信访积案 33 件，荣获区市信访维稳先进单位。加强安全生产隐患排查治理体系建设，安全生产形势保持平稳。“六五”普法、法律援助等工作深入开展，我县被评为创建全国法治县活动先进单位。“法官村官双助理”工作得到最高人民法院的充分肯定。县检察院荣获“全国模范检察院”称号。民族团结创建成果有效巩固，北关清真寺迁建工程开工建设。“双拥模范县”顺利通过自治区中期考核。全面完成第三次全国经济普查工作。率先在山区县实现馆藏纸质档案数字化，县档案馆成功创建国家二级综合档案馆。县总工会荣获全国“会员评家”先进单位，团县委荣获第十届中国青年志愿者组织优秀奖，妇联、科协工作连续三年考核全区第一，工商联成功创建全区“五好”工商联，气象、地震、老龄、残疾人等工作取得了新成绩。

各位代表，过去的一年，我们经受住了各种困难和考验，各行各业都取得了丰硕成果，先后有 30 多项工作受到国家和省部级表彰奖励，地区生产总值、公共财政预算收入、农民人均可支配收入三项主要经济指标提前一年完成“十二五”规划目

标。成绩来之不易，奋斗伴随艰辛。我们取得的每一点成绩，无不凝聚着全县人民的心血和汗水，饱含着方方面面的关心和支持。在此，我代表县人民政府，向辛勤工作在各条战线上的广大工人、农民、知识分子和干部职工，向人大代表、政协委员、民主党派、工商联、人民团体、离退休老同志和社会各界人士，向驻盐部队、武警官兵和政法干警，向区、市驻盐各单位致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们必须清醒地认识到，新常态下，盐池发展还面临着诸多困难和问题，主要表现在：**一是**经济总量不大、结构不优，发展质量和效益不高，保增长与调结构、转方式的双重压力持续加大。**二是**产业发展仍处于较低层次，工业缺少科技含量高、竞争力强的骨干企业支撑，抵御市场风险能力弱，中小企业融资难问题依然突出；农业产业化水平不高，龙头企业少、带动能力弱，特色产业优势还没有得到充分发挥；传统服务业规模小、比重低，新兴业态起步慢，没有形成强有力的经济增长点。**三是**我县地域面积大，城乡基础设施历史欠账较多，水资源短缺等制约发展的瓶颈问题还没有得到有效解决。**四是**城乡居民收入还不高，公共服务水平较低，扶贫攻坚、民生改善任务繁重。**五是**改革创新力度还不小，政府职能转变还不到位，少数干部思想不够解放，个别单位和干部争先创优、勇于担当意识不强，干部作风还需进一步转变。这些问题，需要我们深入研究，认真解决。

二、坚定信心，奋力开创 2015 年工作新局面

今年是全面完成“十二五”规划的收官之年，是全面深化改革的关键之年，也是全面推进依法治国的开局之年。新常态下，我国经济正处于“三期叠加”阶段，国家、自治区调低经济增速预期，不搞整齐划一，明确各地既要积极更要理性地确定发展目标，为我们加快结构调整预留了发展空间；国家继续保持宏观经济政策连续性，全面启动“一带一路”战略，加大对少数民族、贫困边远地区政策倾斜和互联互通扶持力度，为我们加快发展带来了重大机遇；东部产业加速向中西部转移，自治区“两区”建设步伐加快，支持西海固地区发展等一系列优惠政策陆续出台，盐池处于宁夏空间发展战略规划“两轴”交汇接点，一批重大项目将在我县布局实施，为我们加快发展搭建了广阔平台；同时，经过多年发展，我县积累了一定的经济基础，产业化、城镇化加快推进，积蓄的能量将不断释放，特别是县四套班子精诚团结，各级领导干部恪尽职守，广大群众苦干实干，为我们加快发展营造了干事创业的良好氛围。只要我们充分认识新常态、主动适应新常态，就一定能够施展新作为、开创新局面。

今年政府工作的总体要求是：坚持以党的十八大和十八届三中、四中全会精神为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话以及自治区党委十一届五次全会、吴忠市委四届七次全会和县委十三届七次、八次全会精神，主动适应经济发展新常态，以加快转型升级为主线，以不断增强县域经济实力和改善民生为目标，

突出做好新型工业、特色农业、生态建设三篇文章，坚持依法治县，加快推进建设富裕、民生、和谐、美丽盐池进程，为率先在中南部地区建成全面小康社会打下坚实基础。

主要预期目标是：地区生产总值增长 10%左右，固定资产投资增长 19%，公共财政预算收入可比增长 10%，城镇居民人均可支配收入增长 10%，农村居民人均可支配收入增长 12%，完成区市下达的年度节能减排任务。

各位代表，确定这样的目标，我们综合考虑了各方面有利不利因素，同时也考虑了我县尚处于欠发达地区和与全区同步实现全面小康的现实需要，是一个量体裁衣的实际测算，也是一个跳起来才能完成的目标。实现上述目标，**必须把深化改革作为动力源泉**，继续深化重点领域改革，进一步简政放权，最大限度地激发潜在活力，努力把我县资源、区位等优势转化为发展优势。**必须把项目建设作为有力抓手**，抢抓机遇，深度谋划、储备、争取、落实一批大项目、好项目，形成项目建设梯次推进的良好格局，不断增强发展后劲。**必须把壮大产业作为重要支撑**，坚定不移地做大特色农业，提高工业发展质量，繁荣活跃第三产业，加快产业转型升级，进一步夯实富民强县基础。**必须把改善民生作为根本目的**，强力推进重点民生工程建设，想方设法解决群众吃水、居住、行路、上学、看病、就业、养老等实际问题，切实提高广大群众的生活水平。**必须把依法行政作为基本保障**，全面加快法治政府建设，努力打造一支敢于担当、勇于负责、依法办事、真抓实干的干部队伍，为全县经济社会发展保驾护航。重点做好以

下六个方面工作：

（一）坚持改革创新驱动，提升发展新动力

深化改革和创新驱动，是适应新常态加快发展的根本途径。要抓住重点领域和关键环节，用改革的办法破除体制机制束缚，激发市场活力、释放改革红利。

深化行政体制改革。加快政府职能转变，进一步规范和压减行政审批事项，逐步建立政府部门权力清单、责任清单和项目投资负面清单，厘清政府和市场的关系，推动“审批”向“服务”转变。全面推进电子政务建设，加快完善并联审批机制，规范审批行为，强化便民服务，提高办事效率。稳步推进事业单位分类改革。

加快财税体制改革。推行政府预算“全口径”管理，强化预算绩效管理，提高资金使用效益。加大预决算和“三公”经费信息公开力度，增强财政透明度。加强政府债务管理，提高债务管控能力。抓好“营改增”扩围，严格落实税收优惠政策。进一步规范国有资产经营管理，盘活优良资产资源，提高国有资产利用效率。做好机关事业单位养老保险并轨、津补贴、公务用车等改革工作。完善政府购买公共服务机制，鼓励引导社会资本参与公益事业、公共服务等领域，激发社会活力。

推进农村综合改革。加快完成农村土地承包经营权、集体土地使用权确权登记颁证工作，促进农村土地有序流转。积极推进农村金融改革试点工作，探索开展农村土地经营权、林权、农民住房财产权抵押、担保、转让工作。继续深化金融扶贫创新，加强互助资金监管运行，推动扩面提标，营造全民诚信氛围，打造

诚信品牌。探索建立水权转换良性运行机制，推进扬黄灌区分水到户，逐步推行阶梯水价制度。

（二）实施项目带动战略，提升发展支撑力

保持经济平稳较快增长，最重要、最关键、最有效的是投资拉动。要坚定不移地抓好“两大任务”，全力推进重点项目建设，充分发挥投资在保增长、促转型中的支撑作用。

精准谋划重大项目。立足盐池实际，着眼全面小康，科学编制“十三五”规划。紧抓中央民族工作会议等释放出的政策机遇，主动对接国家“七大工程项目包”、自治区支持西海固地区发展意见、宁夏空间发展战略规划等，找准盐池所需和国家、自治区投资重点的结合点，围绕转型升级、推进城镇化、生态建设、民生保障等重点领域，抓紧申报落实一批既利当前又管长远的重大项目。精心策划、包装、对接项目，完善项目库，全年储备重大项目 150 个以上，争项目争资金完成 23 亿元。

全力以赴招大引强。转变招商理念，注重招商选资，提高招商质量和效益。立足我县及周边地区资源、产业优势，大力开展园区招商、组团招商、以商招商、产业链招商，更加突出项目招商，重点引进一批科技含量高、经济效益好、环境污染少的“两型”企业。紧盯中民投光伏发电园、神华煤制油二期、宁东煤制烯烃等 20 个意向性项目，力促落地开工一批。修订招商引资考核办法，严格落实责任制和末位淘汰制。全年招商引资实际到位资金 73 亿元。

优化服务推进项目。坚持周调度、月排名、季观摩常态化，

县领导包抓重点项目、部门联动服务项目制度化，及时协调解决项目审批、供电、用地、非法挡工等困难和问题，畅通项目建设“绿色通道”。年内实施完成一批产业化项目，启动一批基础设施项目，落实一批生态环保项目，协调推进宁东至浙江±800千伏特高压直流输电工程、银西高铁、银百高速等重大项目建设。全年实施各类项目120个以上，其中市县级重点项目70个，力争完成投资100亿元以上。

（三）推进产业转型升级，提升发展竞争力

新常态的经济发展，必须更加注重质量和效益。要以产业转型升级为主攻方向，坚持市场导向，加快构建适应未来发展的现代产业体系。

加快工业转型升级。坚持园区发展和产业培育两结合，支柱产业和新兴产业两扶持，扩增量与优存量两手抓，全年新增规上企业5家以上，规模以上工业增加值增长15%以上。**提升园区承载力。**围绕“产业、园区、企业、项目”四位一体，完善园区规划和功能定位，着力打造全区最大的清洁能源示范基地、油气化工示范基地和宁东产业配套承接区，推动工业集群集约发展。加强基础设施配套，巩固提升“一园五区”，加快推进高沙窝油气化工、中民投光伏发电、农副产品加工三大园区建设，新建园区消防站2处，新建改建园区道路35公里、供排水管线87公里、供电线路29公里，完成柳高、盐柳天然气输气管道工程，进一步完善园区服务功能。**壮大工业经济总量。**启动实施国华能源20万千瓦风电、山东国信100兆瓦光伏发电、中研安科MFA可塑性管

材、宁夏峰云 10 万吨醇基燃料等 13 个新建项目，积极推进德美斯天然气液化、神华宁煤金家渠煤矿等 10 个续建项目。重点扶持宁鲁石化、深燃众源等 10 家骨干企业优化升级，力促天利丰切割液、神瑞混烃等 20 家企业投产达效，新培育“专精特新”小微企业 20 家以上，逐步形成骨干企业引领、中小微企业支撑的发展格局。**破解企业融资难题。**创新推进融资平台建设，加强与各类金融实体合作，组建县级担保公司，设立贷款风险抵押基金，引导企业开展应收账款融资业务，积极引进村镇银行，多渠道、多元化解决企业融资难题。年内争取扶持 1-2 家企业进入新三板或地方股权交易所直接融资。完善政银企对接机制，发挥政府引导和激励作用，力争新增贷款增长 20% 以上。加强征信体系建设，打击恶意逃债行为，创建县级金融生态安全区。

推动特色农业提质增效。突出规模扩张、龙头带动、市场拓展三个重点，把中部草畜产业带作为主战场和示范区，加快推进特色产业高品质、高效益、高端化发展。按照“一县一业”的要求，突出种养、加工、销售全产业链培育，做大草畜产业。加大滩羊保种选育、标准化园区、养殖大户和饲草料基地建设扶持力度，发挥滩羊发展基金撬动作用，支持千家万户养殖。全年新增基础母羊 10 万只、优质牧草 12 万亩，滩羊饲养量稳定在 300 万只。实施好多司得万只滩羊、上陵万头奶牛等产业化项目，规划建设盐池滩羊广场，年内新引进龙头企业 3 家以上，开展精深加工，延长产业链、提高附加值。加强动物疫病防控工作。完成滩羊产品地理标志国家认证。制定出台中药材产业发展规

划，加强盐池甘草品牌宣传和野生甘草资源保护。支持拓明、亿嘉等龙头企业做大做强，集中建成旺四滩等 3 个万亩中药材基地，全年完成中药材抚育种植 20 万亩。力促西部药材城和高沙窝中药材市场投入运营，加快形成产供销一体化发展格局。依托绿色无公害产地认证，规模发展小杂粮产业，建设宁夏小杂粮标准化生产基地，争创国家农产品质量安全县。积极发展家庭农场等新型经营主体，强化产销衔接，不断扩大中高端消费市场，实现优质优价。新建粮食应急保障中心。加强以高效节水为重点的农田水利建设，建成杜窑沟水库等一批骨干水利工程，加快推进城西滩、贾记圈等灌区节水改造。全年新增高效节水灌溉 2 万亩，建设高标准农田 5 万亩，提升农业综合生产能力，争创全国高效节水示范县。

激发服务业发展活力。制定服务业发展三年计划，加快形成多点支撑的发展格局，培育经济增长新优势。**升级文化旅游业。**充分整合旅游资源，深入挖掘红色、生态、历史、民俗等文化元素，加强服务配套，打造文化旅游特色品牌。积极寻求与知名旅游企业合作，加快长城关、兴武营等核心景区景点建设，开发生态观光游、长城自驾游、乡村休闲游、农家体验游等特色旅游产品。哈巴湖争创国家 4A 级景区。做好通用机场开航运营管理工作，开展飞行员培训、航空体育赛事等活动，探索低空观光旅游、飞行体验，推动文化、旅游、生态融合发展。加大旅游宣传推介，扩大特色旅游知名度和影响力，全年旅游综合收入增长 15% 以上。**提升商贸物流业。**按照“一园一策”的办法，支持永生物流、

汽车城、青年创业园等园区尽快形成经营业态，发挥集聚带动效应。力促宁鲁物流园、西北电子商务产业园开工建设。建成生猪定点屠宰厂，抓好畜禽屠宰等专业市场规范管理。严格落实“菜篮子”县长负责制，加快城西滩温棚改造利用，建设永久性蔬菜基地 2750 亩。建成世纪商业广场、怡君国际大酒店等一批商业综合体，繁荣活跃城乡经济。**培育新型业态。**加强扶持引导，鼓励社会投入发展养老、家政、社区服务等业态，培育发展电子商务、金融保险等新型服务业，稳步提升城乡居民消费水平。全年社会消费品零售总额增长 11%以上。

（四）加快新型城镇化进程，提升发展承载力

新型城镇化是经济社会发展的最大内需动力。要统筹推进大县城和美丽乡村建设，努力建设宁夏美丽宜居东大门。

坚持规划引领，紧扣宁夏空间发展战略规划，找准定位，加快推进“三规合一”和“多规融合”，科学指导城市发展。城市建设要由外延扩张向内涵提升转变，全年实施城市重点建设项目 27 个，总投资 21.3 亿元。开工建设群众体育活动中心、保障性住房等一批公建项目，实施一批房地产开发项目，新增商住面积 30 万平方米。加快基础设施建设，新修文化西街延伸段等城市道路 6 条 6 公里，敷设供热管网 12 公里，新安装路灯 350 盏，新增城市绿地 760 亩。完成老旧小区建筑节能改造 15 万平方米。稳步推进棚户区改造和古城墙修复，加快建设集文化、旅游、休闲、运动于一体的环城公园，提升城市品位和文化内涵。实施城市洁净工程，集中整治违章建筑、乱停乱放等顽疾，进一步提高

小区物业管理水平，规范公交车运营，营造优美文明宜居环境。加快惠安堡等美丽小城镇建设，增强辐射带动力。完成全县中心村建设规划编制工作，按照自治区“八大工程”的要求，集中打造老庄子、赵记湾等5个美丽村庄，改造农村危房500户，建设全区美丽村庄示范县。启动实施农村饮水安全提质增效工程，重点解决135个自然村10000户人饮安全问题。加快省道303线双井子至盐灵界段、国道307高沙窝至宁东段等国省干线改造工程，完成营西至张记场等农村公路130公里，年内新增改造等级公路200公里以上，提高道路通达能力。

（五）加强生态文明建设，提升发展软实力

优美的生态环境是我们发展的最大优势。要坚持“生态立县”战略不动摇，建设宁夏东部绿色生态屏障，保护好天蓝、地绿、水清的美好家园。

持续加大生态建设力度，推动生态建设上台阶、提质量、增效益。实施好天然林保护、防沙治沙等重点项目，高标准完成城北防护林四期、长城沿线造林和美丽村庄绿化。按照国家和自治区安排，启动新一轮退耕还林还草工程。抓好重点区域老旧树木更新改造、哈巴湖保护区社区共建共管、小流域综合治理和移民迁出区生态修复，巩固扩大封育禁牧、防沙治沙成果。全年新增人工造林6万亩、封育补植20万亩、草原补播改良20万亩，治理水土流失200平方公里，争创全国荒漠化草原改良示范县。依托生态示范基地和现有林草资源，大力发展苗木繁育、柠条加工、庭院经济和生态旅游，向生态要经济效益。积极争取建立资源有

偿使用和生态补偿机制。加强国家重点生态功能区环境保护治理，严格落实新环保法和环保“三项行动计划”。按照“谁污染、谁治理”的原则，引导企业加大环保投入，自觉履行社会责任。争取新建工业园区污水处理厂，改造提升城市污水处理厂，探索建立第三方治理运营机制。加大环保执法力度，严查企业违法排污行为。深入开展生态乡村创建活动，实现城乡环境综合整治全覆盖。

（六）持续保障改善民生，提升发展向心力

民生无小事。要像抓经济一样抓民生，持续加大民生投入，优先解决民生问题，不断提升人民群众的幸福指数。

统筹发展社会事业。实施优质教育扩面提升工程，稳步推进义务教育均衡发展，力争高级中学跨入自治区一级示范学校行列。新建幼儿园3所，提高学前教育办学水平。加强校长、教师“两支队伍”建设，完善教师培训、评价考核机制，促进城乡、校际教师轮岗交流，努力让每一个孩子都能接受公平、高质量的教育。争取建设职业教育中心，对接产业需求，优化专业设置，加快培养合格劳动者和技能型人才。加大科技投入，抓好四墩子等3个科技示范基地建设，实施好千禾饲草料加工等5个科技惠农项目。深入推进文化惠民工程，加强基层文化阵地建设，广泛开展群众性文化活动，创排一批文艺精品，丰富群众文化生活。积极倡导全民健身运动，完善公共体育设施，打造休闲运动特色品牌，让广大居民快乐体育，健康生活。办好全县第五届运动会，争创全区公共体育服务体系示范县。深化公立医院改革，加强医疗人才队伍建设，提高医疗服务质量和水平，推进基本公共卫生

服务均等化。开展食品药品安全专项整治，确保群众饮食用药安全。坚持计划生育基本国策，人口出生率控制在 13.5‰以内，出生政策符合率达到 92%以上。

提升社会保障水平。统筹推进城乡居民基本养老保险和医疗保险工作，全面落实被征地农民参加养老保险政策。新建县城新区敬老院和老年人综合福利中心，鼓励社会资金兴办养老服务机构。加强最低生活保障动态管理，健全困难群众应急救助机制，重特大疾病救助比例达到 50%以上，不能让群众因病致贫、因病返贫。依法保障妇女儿童合法权益，支持残疾人事业健康发展。完善和落实创业政策，加大服务扶持，扩大小额担保贷款规模，促进创业带动就业，年内支持创办小企业 150 个、开发新岗位 1200 个，转移农村劳动力 4.7 万人次。创新金融扶贫、产业扶贫机制，深入推进整村整乡扶贫和精准扶贫，加强闽宁协作和中航油等社会定点帮扶工作，年内完成 1559 户 5455 人脱贫目标。

加强社会治理创新。深入推进“智慧县城”建设，完善网络基础设施、城市公共数据库等项目建设，强化智慧社区、智慧教育等专项应用，提升社会管理科学化、数字化水平。启动新一轮禁毒人民战争，严厉打击侵财等各类违法犯罪活动，深化平安盐池建设。健全社会稳定风险评估和矛盾纠纷化解机制，强化特殊人群服务管理，维护社会和谐稳定。加强网络舆情管理。设立联合接访大厅，全面推行网上信访，拓宽群众诉求表达渠道。全面落实安全生产责任制，加大隐患排查治理力度，促进安全生产形势稳定好转。加强国防动员、民兵预备役建设，扎实做好民族宗

教工作，维护民族团结，争创自治区双拥模范县“八连冠”和全区民族团结示范县。高度重视防灾减灾和应急管理工作，保障人民生命财产安全。

充分发挥工会、共青团、科协、工商联等群团组织的重要作用，继续做好老龄、档案、外事等工作，协调推进保险、邮政、通信、烟草等工作。

三、依法行政，加快建设人民满意的法治政府

牢固树立法治理念，运用法治方式，不断提升政府工作法治化水平，努力建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

健全依法决策机制。建立政府重大事项决策咨询评估制度，切实把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为行政决策法定程序。建立政府法律顾问队伍。推行重大决策责任追究和倒查制度，坚持有错必究、有责必查，确保决策科学、程序合法。加强对行政决策落实的监督，定期对决策的执行情况进行评估考核，确保决策执行到位、落实到位。

提升依法行政水平。加快行政执法体制改革，严格执法程序，推进综合执法，着力解决权力交叉、多头执法问题，提高执法效率和规范化水平。加大安全生产、环境保护、征地拆迁等重点领域执法力度，维护群众合法权益。全力做好“六五”普法，强化公职人员法律培训，提高全民学法、用法、守法能力。加强政务服务中心和便民服务中心建设，加大决策公开、执行公开、服务

公开、结果公开，提高政府工作透明度。

强化权力监督制约。自觉接受人大的工作监督、法律监督，主动接受政协民主监督，支持政协协商工作计划落实，努力提高人大代表议案建议、政协委员提案和社情民意办理质量。完善政府内部层级监督，加大执法监察、效能监察、廉政监察和行政督查，保障监察、审计等部门依法独立行使监督权，加强工程建设、政府采购等重点领域、重大项目、重要资金监管，把权力关进制度的“笼子”。

加强自身廉政建设。巩固和深化党的群众路线教育实践活动成果，持之以恒整治“四风”。深入开展群众评议机关干部作风活动。加强廉洁从政教育，牢固树立勤俭高效意识，严格控制和管理“三公”经费。坚决落实中央“八项规定”和区市县相关规定，厉行节约、反对浪费，进一步压缩文件和会议数量，严控各类庆典表彰和评比达标活动。认真落实党风廉政建设责任制，大力推进惩治和预防腐败体系建设，严肃查处各类违法违纪案件，以廉政实效取信于民。

各位代表，新常态、新任务，要求我们必须有新的担当、新的作为。让我们在县委的坚强领导下，**用实打实的作风干工作，用钉钉子的精神抓落实**，全面完成“十二五”各项目标任务，为建设“四个盐池”并在中南部地区率先建成全面小康社会而努力奋斗！

附：有关情况说明

1、**工业“5+2”发展格局**：宁夏盐池工业园所辖的县城、惠安堡、高沙窝、冯记沟、青山功能区“一园五区”和高沙窝油气化工园、王乐井光伏发电示范园两个产业园。

2、“**三规合一**”：使国民经济和社会发展规划、土地总体利用规划、城乡规划三者在发展目标、发展规模、用地指标、空间布局等方面高度一致。

3、“**先住院、后付费**”诊疗模式：参保住院患者在不需要交纳住院押金的情况下即可入院治疗，患者出院结算时，只需向医院支付医保报销后个人所承担的费用即可。该模式适用于参加城镇职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险或病情严重需采取紧急医疗措施救治的住院患者。

4、**金融扶贫五种模式**：互助资金·千村信贷、协议抵押、项目捆绑、小额信贷、企业参与。

5、**智慧县城**：以互联网、物联网、电信网、广电网、无线宽带网等网络组合为基础，以智慧技术高度集成、智慧产业高端发展、智慧服务高效便民为主要特征的城市发展新模式。

6、“**三重一大**”决策机制：县政府推动工作的主要抓手，分别是重大决策部署、重大工程建设、重大项目安排和大额资金使用决策机制。

7、“**三期叠加**”：我国正处于增长速度换挡期、结构调整阵

痛期和前期刺激政策消化期。

8、“一带一路”：“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”。

9、“两区”建设：指国家建立宁夏内陆开放型经济试验区和设立银川综合保税区。

10、政府预算“全口径”管理：把所有政府收支都纳入预算总盘子统筹安排使用，并接受社会审查和监督的管理体系。

11、国家“七大工程项目包”：信息电网油气等网络、粮食水利、交通、清洁能源、生态环保、健康养老服务、油气及矿产资源保障工程。

12、“专精特新”小微企业：走专业化、精细化、特色化和新颖化发展道路的小微企业。

13、新三板：科技部、证监会、证券业协会、深交所、北京市中关村管委会五方共同为扶持国家级高科技园区科技含量较高、自主创新能力较强的中小股份制企业而设立的融资服务平台，是国家多层次资本市场重要组成部分，目的在于促进中小型科技企业利用资本市场、吸引风险资本投入、引入战略投资者、重组并购和提高公司治理水平。

14、“八大工程”：规划引领、农房改造、收入倍增、基础配套、环境整治、生态建设、服务提升和文明创建工程。

15、“三项行动计划”：《宁夏回族自治区大气污染防治行动计划（2013—2017）》、《宁夏回族自治区环境保护行动计划（2014—2017）》和《宁东能源化工基地环境保护行动计划》。