

县十八届人大四次
会议文件（3）

政府工作报告

（2024年1月8日在盐池县第十八届人民代表大会第四次会议上）

盐池县人民政府县长 刘 娜

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。面对严峻复杂的发展形势、多重超预期的困难挑战，县人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，认真落实自治区第十三次党代会和十三届四次、五次、六次全会精神，在区市党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，完整准确全面贯彻新发展理念，高效统筹发展和安全、环保、民生，攻坚克难、砥砺前行，经济社会各项事业取得新成效，46项典型经验在全国全区交流推广，25项重点工作荣获省部级表彰，西部百强

县创建、“强美富优”现代化新盐池建设迈出坚实步伐。预计全年地区生产总值增长 8%，固定资产投资增长 12%，规上工业增加值增长 10%，一般公共预算收入增长 6.4%，社会消费品零售总额增长实现由负转正，城乡居民人均可支配收入分别增长 8%和 10%。

一年来，我们调结构促转型，产业发展势头强劲。全力推进“十大重点产业”集聚发展，现代化工、清洁能源和新型材料 3 个百亿级产业集群建设取得重大进展。**工业经济扩能增量。**扎实推进煤油气风光“五项全能”一体化发展，多能互补新能源格局初步形成。新乔、惠安煤矿开工建设，煤炭总产能达 1110 万吨、占全区 10%以上。全国最大的 CCUS 驱油封存示范项目启动建设，原油产量稳定在 160 万吨。千亿方级大型气田开发驶入“快车道”，新增气井 125 口，产能突破 6 亿方，建成青高输气管道，青一集气站、高沙窝储气调峰中心正式投运。国电投绿电替代项目加快建设，盐州变共享储能电站成功并网，新能源装机规模达 520 万千瓦，新增储能规模 235 兆瓦。加强工业园区“主战场”建设，盘活僵尸企业 7 家，深燃众源 30 万方高纯氦气等 18 个重点项目顺利投产，正泰晶硅组件量产上市，危货停车场、特勤消防站启动建设，“1+5+N”智慧园区平台上线运行，“一区一热源”供热供气管网全线贯通，现代化工产值增长 15%，园区总产值突破 200 亿元。**特色农业扩产增质。**建成黎明调蓄工程，建设和提升改造高标准农田 3 万亩，粮食产量突破 12 万吨、创

五年来新高。加快草畜一体化发展，盐池滩羊规模化养殖率达 90%，全产业链产值超过 80 亿元，品牌价值达到 106.82 亿元，成功入选杭州亚运会、中国航天保障用品，荣获“中国生态食材之都”称号。打造“三新”特色种植示范区 6 个，怡健生物卤水养殖虾蟹成功上市，盐池芝麻香瓜、高沙窝西红柿获评全国名特优新产品，建成国家级黄花菜绿色标准化示范区和西北最大的小杂粮优质选育供种基地。新经济产业园一期、滩羊屠宰精深加工厂投入运行，农产品加工转化率达 75%，特色农业全产业链发展实现新突破。**现代服务业扩规增效。**百亿级电商加快培育，“个十百千”工程有序推进，狮城宁好获评自治区级电子商务示范基地，我县入选全国农村直播电商优秀案例，网络交易额达 30 亿元、增长 45%。成立东西部九地文旅产业联盟，成功举办首届滩羊产业大会暨电商文化旅游节等活动 26 场次，发放消费券 29 万张、带动消费 6.5 亿元，实现旅游综合收入 8 亿元，“惠安堡羊羔肉”入选中华老字号，盐池荣获“中餐特色美食地标城市”称号。闽宁仓储物流共配中心建成投用，盐池至榆林极速鲜航线开通运行，德昌铁路物流公司获评国家 4A 级物流企业。新增规上限上商贸服务业企业 21 家，服务业增加值增长 6.5% 以上。

一年来，我们抓改革谋创新，发展活力有效释放。“六权”改革全面深化，收储闲置用水权指标 208 万方，新增耕地指标跨省交易 1.73 万亩，排污权、用水权完成首笔融资抵押授信贷款，我县入选全区“四水四定”试点县、全国农村集体经

营性建设用地入市交易改革试点县，山林权“大小证”改革经验在全国推广。深化混合所有制改革，合资成立欣盐能源公司推进天然气开发，填补了全区县级国企参与能源开发空白。率先在 14 个行业开展“一业一证”改革，探索推行“无差别全科受理”审批模式，开通惠企政策“直通车”，协调企业融资 17.6 亿元，落实“减免退补”资金 5.6 亿元，营商环境评价考核位居全区前列，新增市场主体 3400 余户，落地世界 500 强企业项目 2 个，招商引资到位资金突破百亿元大关。创新推行预开工、“四证联发”模式，工程建设项目审批实现“一站式”办理、时间再压缩 40 天，全年实施重点项目 109 个，完成固定资产投资 108 亿元，民间投资增速提高至 65%。深入推进“双百”科技支撑行动，实施碱法生产甲醇钠节能降耗技术研究等重点科研项目 11 个，新增科技型企业 44 家、创新平台 7 个，完成技术合同成交额 1.32 亿元，全社会研究与试验发展经费投入强度达 1.85%、增幅为近五年之最。

一年来，我们优功能提品质，城乡魅力更加彰显。全力打好全国文明城市创建“决胜战”，投入 3.4 亿元推进城市更新，完成雨污分流改造 9.5 公里、老旧小区综合改造 10 个，维修外立面 3.6 万平方米，整治“飞线”11 万米，打造“口袋公园”6 个，城北生态水系连通“水城画卷”，“三绿”指标均超全国平均水平，成功蝉联国家园林城市和国家卫生县城。建立“1236”工作机制，成立党群服务驿站、物业协会及红色物业 10 个，老旧小区物业托管实现“零的突破”，四级网格化管理

体系不断健全，“街乡吹哨、部门报到”落地见效，城市管理更加精细。完成国土空间总体规划编制，冯记沟党政驻地搬迁、惠安堡重点小城镇建设全面启动，高沙窝重点小城镇高标准建成，“气化盐池”加快推进，中心城镇集聚力、引领力不断提升，城镇化率达 57.8%。实施省道 201 部分路段提升工程，改建等级公路 126 公里，客运服务中心建成投运，成功入选全国城乡交通运输一体化示范创建县。

一年来，我们强举措聚合力，乡村振兴扎实推进。常态化开展“四查四补”，脱贫人口人均纯收入增长 16.47%，稳步实现“两个提升”。闽宁协作、中国航油定点帮扶携手并进，38 个项目落地实施，为乡村振兴注入新动能。建立“规模种养+定向市场”互促共赢机制，发展高效益经济作物 15 万亩，培育规模养殖场 170 个，农副产品销售额达 20 亿元，雨强村入选全国“一村一品”示范村、花马池镇获评首批国家农业产业强镇。全面推进“跨村联建共富”工程，40%的村经营性收益超过 15 万元。深入实施人才振兴工程，引进培育乡村发展紧缺人才 960 名，乡村人才总数突破 7000 人。持续完善公共文化服务体系，开展送戏下乡等活动 300 余场次，佟记圈村农家书屋获评全国最美农家书屋，乡村村晚助力文旅融合高质量发展经验在全国推广。加快推进乡村建设，实用性村庄规划编制实现全覆盖，接续打造乡村振兴示范村 21 个，建成美丽宜居村庄 2 个，完成冬季清洁取暖改造 1 万户、“一村万树”6900 亩，巩固提升人饮管线 86 公里，危窑危房动态清零，

人居环境持续改善，乡村容貌更加靓丽。

一年来，我们防污染护环境，生态建设成效显著。全面落实自治区“1+4”系列文件精神，“九大专项”集中整治成效持续巩固，中央环保督察反馈年度整改任务全部完成。深入推进污染防治，建成县级智慧环保监管平台，空气质量优良天数比例达 86.2%，地下水超采得到有效遏制，工业固废综合利用率达 93%，连续 4 年获评自治区污染防治攻坚战优秀等次。科学开展国土绿化，完成营造林 11.2 万亩、“以地换林”3000 亩，退化草原修复 3.5 万亩，治理水土流失 70 平方公里，荒漠化土地和沙化土地面积“双减少”，荣获“全国防沙治沙先进集体”称号。加快推动绿色转型，实施永泰石膏智能化节能提效等技改项目 10 个，石膏粉加工区清洁热源替代全面完成，优化整合矿山、洗配煤等企业 18 家，建成国家级绿色矿山、绿色工厂 4 家，单位工业增加值能耗下降 3%，创成全国自然资源集约节约示范县。有效推进价值转化，城市再生水利用率达 70%，发展庭院经济 1200 户，种植经果林 2 万株，柠条转饲利用 20 万亩，草原畜牧业转型升级经验在全国推广，创成国家生态文明建设示范区。

一年来，我们办实事增福祉，社会事业全面进步。紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，高质量办成十大类 43 件民生实事，交出了一份温暖厚实的民生答卷。就业支持更加有力。实施“就业创业促进年”活动，创新举办“四省四县”劳务协作大会，培育创业实体 2264 个，新增城镇就业 1606

人，转移农村劳动力就业 4.64 万人。教育供给更加优质。新改扩建学校 6 所，补充高层次教师 51 名，与 25 所名优学校建立教学共同体，聘请区内 8 名教育专家逐校推进优质课堂达标工程，首届校园文化艺术体育节精彩纷呈，义务教育质量监测成绩全市第一，本科升学率提高 4.7 个百分点。医疗服务更加均衡。梯次推进县域医共体、乡村一体化建设，肿瘤综合治疗中心和病理诊断中心建成投用，基层智能诊疗系统全面推广，新增市级重点专科 3 个，全民医保参保率稳定在 95% 以上，居民县域内住院报销比例提高至 80.26%，综合医改绩效评价全区第一。社会保障更加温暖。持续完善“保险+救助+优抚”多层次社会保障体系，发放各类救助资金 7000 余万元、惠及群众 4.2 万人。城镇住宅“办证难”历史遗留问题有效化解，1000 余户群众拿上了“安心证”。投入 1750 万元实施供热设施提升、保障性住房小区天然气入户工程，把温暖和幸福送进了千家万户。文体事业更加繁荣。图书馆获评国家县级一级图书馆，《盐州胡旋》实景演出再现盛唐风采，《快乐在奋进中》荣获全国广场舞大会优秀团队奖，“游九曲”入选中国民间文化传承发展品牌提名案例。长城山地徒步廊道获评全国十大徒步精品线路，王乐井姑娘王春艳带领中国队夺得第四届亚残运会盲人门球冠军。

一年来，我们保平安守底线，治理效能大幅跃升。深入开展重大隐患排查整治 2023 行动，制定“1+37+8”责任清单、“三管三必须”职责分工，成立十个安全生产专业委员会，建

立县级领导分区包片和部门乡镇分组包干责任制，上下联动推进燃气等重点领域排查整治，一批安全生产顽瘴痼疾彻底解决、重大风险隐患全面根治，牢牢守住了“两个绝不能发生”的底线。坚持以项目化提升本质安全水平，投入 3.4 亿元实施公路安全生命防护提质等项目 34 个，大水坑森林草原和城镇消防站建成投用，国家消防救援机动队入驻我县，化工集中区风险降级通过国家复核，生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”。全面落实“四个最严”要求，推动“米袋子”“菜篮子”安全共治，重点农产品监测合格率达 98% 以上，创成全国农产品质量安全县。推动“五治融合”同向发力，一站式矛盾纠纷调处中心实体化运行，信访“三率”居全区前列，曾记畔村获评全国乡村治理示范村，创成全区首批乡村治理示范县。创新开展“行政执法能力提升年”行动，建立执法协作和“1+N”培训机制，执法效能不断提升。社会治安防控体系加快建设，新改建公安派出所 4 个，全县刑事、治安和电诈发案率下降 15%，连续八年蝉联自治区平安县。

各位代表，打铁还需自身硬。政府系统始终把政治建设摆在首位，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，政治判断力、政治领悟力、政治执行力不断提高。始终坚持重大事项及时向县委请示汇报，定期向县人大报告工作、同县政协沟通协商，主动听取民主党派意见建议，高质高效办理人大代表议案建议 83 件、政协委员提案 64 件，办复率

保持 100%。始终从严落实中央八项规定及其实施细则精神，全面开展“转作风、提效能、促发展”作风建设深化年活动，纵深推进乡村振兴领域腐败与作风问题等专项整治，法治政府、效能政府、廉洁政府形象充分彰显。审计监督、统计调查、民族宗教等工作取得新进展，工青妇、残疾人、红十字等工作再上新台阶，国防动员、消防、退役军人等工作开创新局面，盐州路街道办荣获全国维护妇女儿童权益先进集体。

各位代表，艰难困苦、玉汝于成。过去的一年，我们遇到的困难比预想的大，经受的考验比预料的多，但取得的成绩比预期的好，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。这些成绩的取得，最根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，最关键在于区市党委、政府及县委的坚强领导，最重要在于全县广大干部群众的拼搏进取。在此，我代表县人民政府，向全县人民、党员干部，向人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体，向驻盐单位、部队官兵、消防指战员，以及关心支持盐池发展的离退休老同志和社会各界人士，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

各位代表，认清差距方能行稳致远。我们清醒认识到，盐池发展还面临一些困难和挑战。主要是：倚重倚能的产业结构尚未根本扭转、新型工业占比偏低，特色农产品优质不优价、销售渠道不畅，市场主体发展缺乏活力、部分企业经营困难；民生领域还有诸多短板，基层社会治理能力仍待提

高，安全生产、生态环保本质水平还需提升；部分干部谋创新思路不广、干事业动力不足、破难题劲头不强；等等。我们将直面问题，千方百计补短板、求突破，决不辜负全县群众期待！

2024 年主要目标和重点工作

今年政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，认真落实自治区第十三次党代会精神和区市党委、政府及县委部署要求，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以铸牢中华民族共同体意识为主线，锚定创建西部百强县奋斗目标，坚定“红色盐池 绿色发展”定位，突出新型工业、生态建设、文明城市创建三项重点，坚决做到“八个坚持”，奋力推进“八个更高”，真抓实干、奋勇争先，全面建设“强美富优”现代化新盐池，为建设现代化美丽新吴忠、社会主义现代化美丽新宁夏作出盐池贡献。

主要预期目标是：地区生产总值增长 8%左右，固定资产投资增长 10%以上，规上工业增加值增长 10%，一般公共预算收入增长 5%，社会消费品零售总额增长 5%，城乡居民人均可支配收入分别增长 7%和 9%。

上述目标，是经过综合研判、客观分析，立足当下、展望未来作出的科学决策，政府系统将发扬斗争精神、负重克

难前行，将保持战略定力、不断开拓进取，将坚定必胜信心、加快追赶超越，奋力在中国式现代化新征程上交出高质量发展优异答卷。

新的一年，我们将重点抓好以下八个方面工作：

一、聚力提质增效，构筑现代产业新优势。始终坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以数实融合推动“十大重点产业”高端化、智能化、绿色化发展，加快构建现代化产业体系。

实施新型工业化建设行动。坚持以数字化转型推进新型工业化，全力建设煤油气风光“五项全能”一体化发展示范县，努力打造国家新型工业化示范区。**加快形成新质生产力。**启动建设天然气精深加工产业园，延伸布局制氢、提氮、新材料等产业，落地实施中氮科技、宁夏氮能等项目，天然气日处理能力稳定在 1300 万方，氮气产能达到 270 万方，着力构建天然气精深加工全产业链。统筹推进“源网荷储”一体协同发展，实施国电投集中式光伏、中民投储能等 15 个新能源项目，加快仁泰磷酸铁锂电池、国电投铝型材等装备制造项目建设，建成杨柳 330 千伏输变电工程，力促长关 750 千伏变电站落地实施，新增光伏装机容量 115 万千瓦，储能规模达到 1180 兆瓦，全力打造绿电消纳示范基地。**推动产业基础再造。**挖掘煤油气资源开发潜能、夯实能源化工发展基础，推进马儿庄一矿、二矿开工及煤电一体化项目落地，提速新乔、惠安等煤矿建设，力争煤炭产能突破 1500 万吨；新增油井 300 口、气井 145 口，建成柳高输气管线及集气站、净化厂 3

座，石油、天然气产能分别突破 180 万吨和 15 亿方，加快建设宁夏天然气储气调峰枢纽中心和能源保供基地。实施宇联无纸面石膏板改造升级项目，推动贸福石膏深加工项目建成投产，着力打造全国天然石膏产业发展集聚区。实施冀源化学、苏沪新材料等技改项目 10 个，盘活僵尸企业 5 家，技改投资增长 10% 以上。聚焦“智改数转”，推动“5G+工业互联网”产业化应用，创建一批工业互联网示范企业、智能工厂，新增“上云”企业 20 家。**促进产业集聚发展。**夯实园区主阵地，推进天然气管网、热电联产、再生水回用等基础配套项目建设，建成重大安全风险防控项目，推行“2+3+X”高效服务机制，推动现代化工、清洁能源等产业集群量质齐升，园区总产值达到 230 亿元以上。加快新经济产业园二期、三期建设，实现扩园满园，打造新经济企业集聚洼地及中小企业创业孵化高地。全速推进盐碱生物产业发展，招引落地一批螺旋藻及水产养殖项目，建成全国单体最大的微藻产业园。

实施农业现代化提质行动。坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，着力把农业建成现代化大产业。**加快构建现代农业产业体系。**全力补齐滩羊牧草、绿色食品产业体系短板，推进数字农业创新应用基地、草原畜牧业转型升级等项目建设，在加工制造、技术研发、品牌营销、金融市场等方面重点发力，打造全国高端羊肉发源区、标杆区、窗口区；发展冷凉蔬菜和设施农业 7.2 万亩，更新复壮黄花菜 5000 亩，粮食播种面积稳定在 78 万亩以上。**加快完善现代农业生产体**

系。建成甘洼山调蓄工程，新增高效节水农业及高标准农田 3.5 万亩，实施有机肥替代 20 万亩，大面积提高粮食单产。启动种业振兴“三大工程”，繁育种羊 5500 只，建设杂粮杂豆、黄花种苗繁育基地 2 万亩，打造西北农谷（杂粮）种业基地。培育壮大新型社会化服务组织 15 个，开展“耕种管收”10 万亩，形成灌溉“一张图”，建成智慧种养示范基地，农业综合机械化率提升至 82.5%，创成国家农业生产全程机械化示范县。**加快建设现代农业经营体系。**实施新型农业经营主体提升行动，新增国家级龙头企业、星级合作社和家庭农场 20 家。建立“1234”品牌营销矩阵，培育知名企业品牌 5 个，争创“盐池滩羊”“盐池甘草”国家地理标志农产品保护示范区。构建“大数据+服务+推广”数字农业经营体系，打造农产品智能销售等应用场景 3 个，着力实现经营在线化、管理数据化，推进农业全产业链升级。

实施现代服务业升级行动。启动数字、文化赋能工程，培育新兴业态、提升产品品质档次，全力激发有潜能的消费。**健全县域商业体系。**推动世纪广场等商业综合体、商贸中心改造提升，开展“百城联动促消费”活动，引进星级宾馆 2 家，培育汽车、家具销售骨干企业 4 家。完善县域流通网络，加快汪水塘、德昌铁路二期等物流项目建设，培育 3A 级以上物流企业 2 家，建成京东智慧物流分拣中心，“邮快合作”建制村覆盖率达到 50%，全力建设宁甘蒙陕交汇区域大市场及集散流通中心。**构建全域电子商务业态。**全力培育百亿级电

商产业集群，实施“电子商务 2.0”发展规划和“百村百红”计划，改造提升电商人才公寓，支持“盐字号”店铺开展民俗文化塑形、发展“线上商城+线下体验”，培育电商示范企业 10 家，开设首店名店 10 个，打通优品向优价转化渠道，网络交易额突破 50 亿元，争创国家级电子商务示范基地。**打造区域农文旅融合样板。**加快长城长征国家文化公园建设，打造数字长城元宇宙新场景、“文物+非遗”主题游径，建成田园综合体、红色研学基地等项目 5 个，高质量举办第六届中国长城论坛，争创全国红色旅游融合发展示范区。

二、聚力开拓创新，激发区域竞争新动能。始终坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，推动更深层次改革，实行更高水平开放，更好融入新发展格局。

深化重点领域改革。纵深推进“六权”改革，推广“确权登记+股权量化”模式，健全用水权、土地权交易管理机制，探索碳汇本底调查、碳储量评估和碳汇交易，山林资源确权率达到 95%，形成“农村集体经营性建设用地入市”“互联网+城乡供水”等一批试点经验，争创全国“四水四定”示范县。实施新一轮国企改革深化提升行动，拓展融盐集团与同欣科技等公司合作范围，建立滩羊集团同中粮集团等企业联营机制，国有企业主营业务收入增长 10%。开展政务服务线上线下融合和向基层延伸试点，全面推行“无差别全科受理”审批模式，提升“办不成事”等反映窗口服务水平，审批效率再提高 30%，打造“好地方、事好办”盐池样板。

强化科技创新引领。实施才聚盐池“四大工程”，柔性引进自治区领军、青年科技等人才 70 名以上，培养各领域专业技术、高技能人才 200 名以上，持续激发创新创造活力。深化同北京林业大学等校地、院地、企地合作，组建百名专家服务团，集中攻关氮气提纯、盐碱地综合改造利用等关键技术，全力打造荒漠化、水土流失治理升级版，争创自治区级科技成果转移转化示范基地。大力推进科技创新“双倍增”计划，建设西北濒危药材资源开发、煤炭高效利用与绿色化工等国家级重点工程实验室实训实操基地 5 个，建成高分子蜡、原料油深度处理技术创新中心等科创平台 7 个，培育自治区级科技型、创新型、示范型企业 15 家以上，有研发活动的规上企业占比超过 50%。持续巩固国家创新型县建设成果，全社会研究与试验发展经费投入强度达到 2%。

优化开放合作环境。坚持规模速度与质量效益并重，积极跑厅局争政策、跑央企找资源、跑民企谋合作，上争资金 35 亿元以上，实施重点项目 126 个，完成固定资产投资 120 亿元以上，全力扩大有效益的投资。深入开展营商环境三年提升行动，实行产业链“链长制”，精准发力、高效服务，新增规上限上企业 30 家、市场主体 2000 户以上，落地 10 亿元以上项目 5 个、招商引资到位资金达到 110 亿元以上。深化东西合作、创新西西合作，加强与银鄂榆能源“金三角”、陕甘宁革命老区务实合作，推动建立能源化工、轻工食品、文化旅游等产业链供应链利益共同体，开创区域合作新模式。

三、聚力融合互促，拓展城乡发展新空间。始终坚持人民城市人民建、人民城市为人民，扎实推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，创成全国文明城市。

不断完善城市功能。开展“海绵城市”建设，改造提升五原路、元华街等 5 条道路，新增雨污分流管网 4.3 公里，铺设再生水管网 7.7 公里，打造安全韧性城市范例。开展“无废城市”建设，实施第二污水处理厂、生活垃圾填埋场综合治理等项目，争创全国村镇生活垃圾小型化焚烧处理试点县，持续擦亮国家卫生县城名片。强化市政基础设施建设，建成绿色照明路 5.2 公里，新增停车泊位 200 个、充电站 17 座，让群众共享绿色低碳美好生活。推进低效用地开发，盘活土地资源 130 亩，让“寸土”生“寸金”。实施城北生态水系及长城关绿化提升项目，丰富环城公园景观色彩，城区绿化覆盖率达到 44.8%，形成“一城风光半城绿”的城市生态格局。

全面优化管理服务。深入开展城市体检，大力推进城乡结合部综合整治，建立“四维一体”运维机制，统筹老城新城、生产生活生态空间布局，推动城市从粗放型外延式向集约型内涵式发展转变。实施社区规范化、标准化建设三年行动，增设健身休闲、快递物流等服务设施 40 处，不断提升居民生活品质；完善物业准入退出、考核评估制度，引进培育物业企业 3 家，实现小区物业管理全覆盖；整合公共服务数据资源，有序推进智慧社区建设，让群众衣食住行更便捷。

加快推进城乡融合。坚持推进新型城镇化和乡村全面振

兴有机结合，发挥专项资金引导作用，力争撬动社会资本 10 亿元参与城镇建设和乡村振兴，促进城乡人口集中、产业集聚、功能集成。大力推进冯记沟党政驻地搬迁、惠安堡重点小城镇建设，争取实施大水坑重点小城镇项目，建成“气化乡镇”4 个。启动省道 201 马儿沟至麻黄山段改造工程，争取实施省道 309 惠安堡段改线项目，构建“半小时”高速交通圈。搭建产业协同和劳务协作平台，加快工业小镇、汽修汽配产业园建设，保障进城落户农民合法土地权益，促进发展要素、各类服务更多下乡，探索破除城乡二元结构“盐池路径”。

四、聚力全面振兴，谱写和美乡村新篇章。始终坚持农业农村优先发展，学习运用“千万工程”经验，统筹推进“五大振兴”，争创自治区乡村全面振兴样板县、全国乡村振兴示范县。

提升乡村产业发展水平。巩固拓展脱贫攻坚成果，完善“四项收入”稳增长机制，确保实现“一高一低”。持续拓展闽宁协作、中国航油定点帮扶领域，整合资金 9.5 亿元实施巩固衔接项目 88 个，不断增强乡村发展后劲。强化科技兴农，引进产业发展顾问，推广农业技术 50 项，提高设施温棚、规模养殖标准化、规范化、科学化水平，有效提升乡村产业发展质效。坚持市场导向，推行跨镇联营、“飞地”合作，培育壮大盐池滩羊等产业联盟、行业协会 8 个，建立跨区域产销对接平台，基本实现“以销定产”，农业订单销售额突破 10 亿元。发挥金融赋能保障作用，推行“驻村经济金融官”模式，发放涉农贷款 56 亿元以上，实现农业保险应保尽保。强化“三资”管理，落实村集体经

济收益与村干部奖励挂钩机制，试点推行“盘地引企”模式，60%以上的村经营性收益超过15万元。

提升乡村建设水平。强化基础设施建设，改造提升农村公路350公里、供水管网80公里，危窑危房和抗震宜居房即增即改，启动涉湖区域三年建设行动，建成乡村振兴示范乡镇2个、示范村20个。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，整县推进农村生活污水治理，完成“一村万树”4000亩，建成美丽宜居村庄2个，农村生活污水治理率、生活垃圾源头分类减量率、卫生厕所普及率分别达到30%、60%和72%。强化乡村人才队伍建设，培育引进“新农人”1000名，让各类人才在农村广阔天地大展身手。加强传统村落保护利用，改造提升传统村落2个，打造一批长城、红色和非遗文化体验基地，更好留住乡亲、护住乡土、记住乡愁。

提升乡村治理水平。健全村民自治制度，开展“村民说事”“五员议事”，构建多层次基层协商自治格局。深入开展“送法下乡”活动，探索建立“事心双调”多元机制和统筹平台，畅通法律援助绿色通道，争创全国民主法治示范村2个。加强精神文明建设，开展高价彩礼、大操大办等移风易俗领域突出问题专项治理，创成全国婚俗改革示范县。激活数字乡村治理平台，推广“数字化+积分制”模式，不断提升乡村治理智能化水平。强化党建引领，推行“五微同创”，打造自治区乡村治理示范村镇4个，争创全国乡村治理示范县。

五、聚力守护生态，绘就绿水青山新画卷。始终坚持“生

态立县”战略不动摇，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，实施雷记沟碳汇林等生态环保项目 65 个，不断提高本质环保水平。

深入开展污染防治。坚持精准治污、科学治污、依法治污，建立生态环境监测数据互联共享机制，提升环保执法精细化水平，实现在线巡查与线下处理高效联动，高质量完成中央生态环保督察反馈年度整改任务。实施大气污染防治精细化管理及智慧降霾项目，推进挥发性有机物、氮氧化物等多污染物协同减排，确保空气质量完成自治区下达目标任务。开展排水特征污染物治理专项行动，加强水源地保护和地下水超采整治，城市再生水利用率达到 80%。深入开展固废危废处置专项整治，农作物秸秆、残膜和滴灌带回收利用率均超过 95%，一般工业固废综合利用率达到 90%以上。

持续加强生态建设。抢抓“三北”工程六期建设机遇，发挥黄河“几字弯”攻坚战主战场作用，实施沙边子综合治理、双梁井集中绿化等生态工程，完成国土绿化 18 万亩，治理水土流失 85 平方公里，整治历史遗留矿山 2200 亩，建设绿色矿山 15 家。推行“林长+检察长”等生态保护机制，实施自然保护地修复、野生动植物保护和“天空地一体化”监管网络等工程，不断提升生态系统多样性、稳定性、持续性。完善生态产品价值实现机制，支持社会资本发展“光伏+”“农旅+”、林下经济等绿色产业，柠条转饲利用 20 万亩，争创全国自然资源系统先进集体、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

扎实推动绿色发展。积极稳妥推进“双碳”战略，严把“两

高一低”项目准入关，支持重点用能企业节能改造，淘汰化解落后产能 12 万吨，着力打造绿色低碳发展高地。加强资源节约集约循环高效利用，建成国电投绿电替代、金裕海原料改制等项目，培育绿色工厂、绿色供应链企业 4 家。推广滩羊“种养+”一体化发展经验，种植优质牧草 70 万亩，新建标准化养殖基地、生态牧场 25 个，不断破解禁牧封育、生态保护与滩羊养殖特性的矛盾。积极倡导简约适度、文明健康生活理念和消费方式，建成绿色机关、绿色学校等一批“绿色细胞”。

六、聚力可感可及，满足群众生活新期待。始终坚持以人民为中心的发展思想，深入开展“六大提升行动”，投入 4.7 亿元接续办好十大民生实事，不断实现群众对美好生活的向往。

让就业更称心。建立“五化五联”就业服务体系，开发应用公共就业服务大数据平台和“码上就业”小程序，打造一批特色劳务品牌，推动农民工、居家妇女等群体稳定就业，新增城镇就业 1400 人，农村劳动力转移就业 4.3 万人。发放创业担保贷款 8000 万元，培育创业实体 500 个，带动就业 2000 人。强化产业工人队伍建设，构建“校企联动、学做结合、学工交替”高技能人才培养模式，订单式培训 1100 人，失业人员再就业 800 人，全力破解结构性就业矛盾。

让教育更精心。深入推进“教育兴县”工程，落实立德树人根本任务，擦亮“学在盐池”金名片。投入 4100 余万元实施教育数字化等项目 4 个，增加学前学位 540 个，建成北大博雅图书室 3 个。实施新时代强师计划，引进培育高层次教师

和名师名校长 90 名。深化集团化办学，与宁夏师范、工商学院共建盐池二中及化工学院，全面开展以研促教、以赛促教活动，稳步提高教育教学质量，创成全国义务教育优质均衡发展县。全覆盖开展义务教育阶段学生免费体检，为高中阶段所有困难学生免除学费，让广大学子安心学习、健康成长。

让医疗更贴心。持续推进“健康盐池”建设，投入 5800 万元开展医疗资源提质扩容行动，新建重点专科 3 个，实施冯记沟卫生院迁建、大水坑卫生院住院楼新建项目，加强高层次医学人才引进和紧缺人才培养，提升“互联网+医疗健康”服务质效，让全县群众更有“医靠”。深化县域综合医改，推进医疗服务价格调整和二次谈判议价集中采购，免费开展适龄群众“四癌”、H 型高血压和慢阻肺筛查，降低群众医疗支出 1700 余万元。广泛开展爱国卫生运动和健康讲习活动，建成村卫生室中医阁 4 个，争创自治区慢性病综合防控示范区。

让文体更润心。深度挖掘地域特色文化，强化街区、公园等文化载体建设，丰富文化艺术节、送戏下乡等活动内涵，培育线上演播、沉浸式体验等文化新业态，编纂《长城宁夏段文化记忆》，创作舞台剧《王贵与李香香》等文艺精品 25 部，更好满足群众精神文化需求。扎实推进“书香盐池”建设，健全四级公共文化服务网络，开展“阅读悦美”全民阅读活动，让书香满古城、文化润万家。加快推动体育强县建设，新建多功能运动场 2 个，高质量举办全国徒步大会、全县运动会等赛事活动 20 场次以上，争创全国全民运动健身模范县。

让社保更暖心。扎实推进全民参保计划，对 12 类特殊困难群体医保缴费给予补助，城乡居民基础养老金每人每月提高 10 元、达到 255 元。更加关爱“一老一小”，强化社区养老和“智慧养老”建设，建成老年养护院；加快完善生育支持政策体系，不断提高托育机构服务水平，千人托位数达到 3.9 个。接续创建全国双拥模范县，不断提高优抚优待工作水平，推动工青妇等工作取得新成效。大力发展社会福利、公益慈善事业，健全完善残疾人、农村留守儿童等关爱服务体系，托起群众稳稳的幸福。

七、聚力善治有为，开创平安建设新局面。始终坚持高质量发展和高水平安全良性互动，加快推进治理体系和治理能力现代化，切实以新安全格局保障新发展格局。

防范生产安全风险。从严落实“三管三必须”，持续深化燃气、矿山、危化等重点领域专项整治，坚决防范遏制生产安全事故发生。全面推进化工集中区安全整治提升，建成特勤消防站、危货停车场，化工集中区安全风险降至 D 级。深入开展道路交通安全三年行动，大力发展智慧交通，推动道路交通事故“四项指数”再下降。实施安全生产治本攻坚三年行动，加快应急管理指挥中心、四股泉煤矿瓦斯综合利用等 17 个本质安全提升项目建设，建成实训实操基地，不断提高全员安全意识、安全本领，争创自治区安全生产先进县。

筑牢公共安全底线。严格落实粮食安全政治责任，全面推行“田长制”，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。提

高金融监管有效性，坚决防范涉众型金融风险。习惯“过紧日子”，全面完成年度债务化解任务。加强食药监管，全力保障群众“舌尖上的安全”。从严落实意识形态工作责任制，不断提升网络舆情风险处置能力。实施自然灾害应急能力提升工程，组建县级综合抢险救援队伍，推进智能视频监控、乡村预警叫应等项目建设，打造30分钟“应急救援圈”。

维护社会安全稳定。实施提升行政执法质量三年行动计划，构建“综合+专业+联合”执法体系，争创自治区法治政府示范县。深化网格化管理等机制，创新“1356”基层治理模式，整合优化各类基层社会治理平台，不断完善城乡社区治理体系。深化平安中国建设示范县创建，常态化开展扫黑除恶专项斗争，持续推进禁毒和反诈人民战争，严打严防各类违法犯罪活动。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，争创全国信访工作示范县。扎实开展铸牢中华民族共同体意识示范县创建，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强国防后备力量建设，增强国防动员能力。

八、聚力自身建设，展现政府工作新气象。我们将始终牢记习近平总书记“长征永远在路上”的重要嘱托，自觉践行“社会主义是干出来的”伟大号召，大力弘扬“不到长城非好汉”的革命精神，锲而不舍加强自身建设，用心用情履职尽责，全力建设“五型”政府。

建设信仰坚定的忠诚型政府。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，学深悟透做实党的二十大精神，

深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决落实党中央和区市党委、政府及县委各项决策部署，确保各项工作始终沿着正确政治方向前行，切实做到党委有安排、政府有行动、落实有成效。

建设人民满意的服务型政府。大力践行为民初心，更加关注人民群众“柴米油盐”的烦恼、“衣食住行”的需求、“酸甜苦辣”的倾诉，对群众关心的大事，定一条是一条，条条算数；对群众关注的难事，做一件成一件，件件落实；对群众承诺的实事，说一项是一项，项项兑现，切实做到民之所忧政之所念、民之所呼政之所向、民之所盼政之所行。

建设权责法定的法治型政府。深入践行习近平法治思想，严格落实重大行政决策程序和政府法律顾问制度，深入推进“八五普法”，把政府工作全面纳入法治轨道。自觉接受县人大及其常委会法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，不断提升人大代表议案建议和政协委员提案办理质效，全面推进政务公开，切实做到重大决策民主化、行政执法规范化、权力运行公开化。

建设事不避难的担当型政府。树牢“七大思维”，敢于直面挑战，突出实干、实效、实绩导向，推行“一线工作法”，全力解决好慵懒慢浮、因循守旧、左顾右盼等不敢担当的思想根源问题。大力弘扬“严细深实勤俭廉+快”的工作作风，不断提升工作质效和专业水平，激励政府系统全体干部攻坚克难

难、开拓进取，切实做到挺膺在前、担当在前、冲锋在前。

建设风清气正的廉洁型政府。严格落实全面从严治党要求，认真履行“一岗双责”。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神、自治区“八条禁令”和县委“十个严禁”，强化预算绩效管理，加强审计监督、统计监督，坚决纠治各类损害群众利益的行为。自觉遵守廉洁从政各项规定，构建“亲清”新型政商关系，切实做到政府清廉、政风清朗、干部清正。

各位代表，志之所趋，虽艰必克；梦之所引，虽远必达。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区市党委、政府及县委的坚强领导下，牢记人民之托，勇扛发展之责，激发奋进之志，凝聚前行之力，在新的伟大征程中埋头苦干、勇毅前行，为争创西部百强县、加快建设“强美富优”现代化新盐池不懈奋斗，以优异成绩迎接新中国成立75周年！

名词解释

1. **“1+5+N”智慧园区平台**：1 即指挥中心；5 即决策、业务应用、物联网应用、视频融合和三维倾斜摄影支撑平台；N 即多个管理系统。

2. **三新**：新技术、新品种和新模式。

3. **“个十百千”工程**：打造一批电商运营基地（中心），培育十家电商示范企业，培养百名电商带货达人，引进千家供应链企业（商户）。

4. **“1236”工作机制**：1 即党建引领；2 即网格化管理、综治服务；3 即党群活动驿站、红色物业和积分超市平台；6 即公共安全消除、矛盾纠纷起底、宣传引导学习、科技赋能支撑、民生福祉暖心和特殊群体护航工程。

5. **信访“三率”**：受理率、按期答复率和群众满意率。

6. **“1+N”培训机制**：以县级集中培训为主导、部门业务培训为补充、各乡镇（街道）自主培训为基础的培训体系。

7. **“八个坚持”“八个更高”**：坚持因势利导，以更高视野加快解放思想；坚持集聚发展，以更高层次提升产业质效；坚持平台思维，以更高水平深化改革开放；坚持区域协同，以更高品质促进城乡融合；坚持生态立县，以更高颜值推动绿色发展；坚持人民至上，以更高追求增进民生福祉；坚持共建共享，以更高效能保持社会稳定；坚持全面从严，以更

高站位抓好党的建设。

8. 新质生产力：代表新技术、创造新价值、适应新产业、重塑新动能的新型生产力，包括新能源、新材料、先进制造等产业。

9. “2+3+X”高效服务机制：2 即对入园项目审批和重点项目前期手续办理优化简化；3 即强化专家指导团、招商顾问团、区块服务团服务；X 即其它多个服务事项。

10. 种业振兴“三大工程”：种质资源保护利用、良种化水平提升和优势特色品种培育工程。

11. 灌溉“一张图”：以灌区地形图为基础，叠加土地利用现状、种植结构、水网布局等信息资源，整合实时监控、用水调度等模块，建设用水数据库，实现运行管理可视可控。

12. “1234”品牌营销矩阵：紧扣构建滩羊肉等农特产品稳定产销对接体系 1 条主线，策划采购商走进盐池和盐池农特产品走进大市场 2 类活动，应用会展、广告、直播 3 种品牌宣传模式，实现品牌认同、销量提升、优质优价、农民致富 4 个目标。

13. 才聚盐池“四大工程”：筑巢引才、强基育才、活力用才和暖心留才工程。

14. “四维一体”运维机制：房屋、社区、街区、城区四个维度的管理维护机制。

15. 一高一低：农村人均可支配收入增速高于全国全区平均水平、脱贫人口中收入下降人数比重低于全国全区平均

水平。

16. **“飞地”合作：**两个行政区突破体制机制限制，采取跨区域经济合作，实现互补共赢的发展模式。

17. **盘地引企：**盘活农村闲置土地，引进企业开发运营。

18. **五员议事：**村情民意信息员、政策法规宣讲员、矛盾纠纷调解员、移风易俗倡导员和特殊人群帮扶员定期协商村级事务、解决居民难题。

19. **数字化+积分制：**依托数字化平台，以家庭为单位建立积分账号，生成“一户一码”，村民线上积分线下兑换礼品。

20. **五微同创：**“微网格”兜起居民大小事、“微服务”解决居民忧心事、“微积分”激发居民参与热情、“微治理”齐心协力解难事、“微讲堂”引导居民思想转变。

21. **五化五联：**多元化平台联结城乡、智能化服务联网城乡、专业化队伍联络城乡、市场化手段联营城乡、精细化管理联动城乡。

22. **“1356”基层治理模式：**1 即充分发挥基层党组织总揽全局、协调各方领导核心作用；3 即矛盾联调、治安联防、平安联创；5 即“一网通办”基层智治、特殊群体综合施治、法治建设标本兼治、社会治安多元共治、信访问题集中整治；6 即矛盾纠纷分析研判“制单”、精准对接“派单”、按时按责“接单”、尽职尽责“做单”、公开公正“评单”、全面综合“考单”。