

县十五届人大五次

会议文件（3）

（2011年12月27日在盐池县第十五届人民代表大会第五次会议上）

盐池县人民政府县长 赵 涛

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

2011年工作回顾

2011年，是“十二五”规划开局之年，也是我县经济社会加快跨越发展、取得显著成效的一年。一年来，在县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，县人民政府紧紧依靠全县人民，深入贯彻落实科学发展观，抢抓机遇，务实创新，奋勇争先，圆满完成了县十五届人大四次会议确定的各项目标任务。全年预计完成地区生产总值33.1亿元，增长14.2%；全社会固定资产投资47.6亿元，增长40%；县财政一般预算收入3.5亿元，增长48.9%；城镇居民人均可支配收入14470元，增长14.5%；

农民人均纯收入 4075 元，增长 11%。全县经济发展步入了总量扩张、增速加快、质量效益同步提升的新阶段。

一年来，我们狠抓项目建设，两大任务在合力攻坚中再创佳绩。抢抓新一轮西部大开发、扩大内需和大县城建设等重大机遇，分解任务、跟踪督办、领导包抓、效能考核，全力以赴跑项目、争资金，集中实施了生态移民、人饮工程、城市防洪等一批事关长远的大项目，在保增长、惠民生、促发展方面发挥了重要作用。全年上争各类项目 450 个，其中千万元以上项目 13 个，落实资金 14.4 亿元。主动承接东中部产业转移，准确把握战略性新兴产业发展趋势，围绕重点产业和项目，广泛开展招商活动，实施招商引资项目 79 个，其中投资过亿元项目 14 个，实际到位资金 47.5 亿元。锦辉风机塔筒项目当年落地投产，产值突破亿元；亚洲首座具有国际领先水平的哈纳斯光热发电项目开工建设；深燃众源天然气液化、三愚物流等投资规模大、带动能力强的项目落户盐池，为全县经济社会跨越发展增添了动力。

一年来，我们狠抓结构调整，三次产业在提质增效中实现突破。坚持一产调优提质、二产调大提效、三产调活提速，积极培育壮大支柱产业，拉动经济快速增长。**农业农村经济稳步发展。**坚持政策扶持、项目带动、示范引领，提速发展特色农业。新建滩羊规模养殖园区 60 个，组建基础母羊核心群 2 万只，滩羊饲养量达到 250.8 万只。成功引进法希姆、金福莱等龙头企业，在农企合作、标准化生产方面迈出坚实一步。新建万亩人工甘草种

植示范基地 5 个，新增甘草种植 20.6 万亩，“盐池甘草”被认定为中国驰名商标。加快推进旱作农业、特色农业、节水农业三大示范区建设，新增土地流转 20 万亩，推广节水农业 5.8 万亩，发展优质牧草 15.7 万亩，小杂粮、黄花等种植规模进一步扩大。粮食产量达到 9936 万公斤。美雅裘皮、对了杂粮等 6 家企业晋升区级农业产业化龙头企业。在特色农业的拉动下，预计农业总产值达到 9.1 亿元，增长 8.5%。政策助农力度进一步加大，财政支农资金达 4.65 亿元，发放退耕还林、农机具购置等政策性补贴 1.52 亿元。**工业经济效益不断提升。**大力开展“工业提速增效年”活动，制定出台了支持中小企业发展暂行办法，强力推进企业增数量、产业扩总量、工业提质量，县财政收入的三分之一来自工业。原油产量突破 80 万吨，新增风光电装机容量 60 万千瓦，石油、煤炭、新能源、新型建材四大主导产业支撑作用凸显。实施工业项目 58 个，神华宁煤 400 万吨金凤煤矿、开泰镁业 1.5 万吨金属镁等 20 个项目建成投产，宝丰四股泉煤矿、博昊 30 万吨石膏加工等 38 个项目加快推进。投入 5560 万元支持工业发展，“一园五区”基础设施建设连续两年被吴忠市评为一等奖。新增入园企业 25 家，园区经济总量占全县工业总量的 91.4%。全年新增规模以上企业 6 家，预计完成工业总产值 35 亿元，实现工业增加值 12 亿元，分别增长 32%和 22%。**第三产业活力持续增强。**永生物流园一期、宗源畜产品市场投入运营，汽车城一期顺利完工，高沙窝中药材等专业市场加快推进，大物流发

展格局初具雏形。盐池历史文化名人纪念馆基本建成，长城自驾游观光线路全线贯通，革命烈士纪念园、哈巴湖等旅游景点基础设施进一步完善，文化、旅游有机融合。深入实施“万村千乡”市场工程，改造升级农资农家店 25 个，花马池市场被评为全区星级信用市场。认真落实家电下乡等拉动消费政策，兑现补贴资金 1370 万元，积极支持邮电通讯、餐饮娱乐、中介保险等服务业加快发展。金融机构贷款余额 20 亿元，增长 32.8%，对经济发展的支持力度进一步加大。全年实现社会消费品零售总额 7.3 亿元，增长 20%。

一年来，我们狠抓治理保护，生态建设在整体推进中再谱新篇。坚持因地制宜、分区治理、建管并举，唱响“生态盐池”主旋律，全力构建宁夏东部绿色生态屏障。高标准、高质量建成了城北防护林、马儿庄生态经果林、麻黄山水土保持林等万亩生态示范区，完成人工造林 13.8 万亩，封山育林 30 万亩，抚育未成林 50 万亩，在吴忠市造林绿化考核中名列第一，被评为全国造林绿化先进集体。突出防沙治沙，完成狼洞沟、魏庄子草方格治沙 5 万亩，草原补播改良 6.1 万亩，治理水土流失面积 52 平方公里。经过几年的攻坚，全县林木覆盖率、植被覆盖度分别达到 30%和 65%，300 亩以上流动沙丘基本消除，荣获全国防沙治沙示范县。沙泉湾被确定为全国水土保持科技示范园。全面加强草原禁牧村民自治工作，认真落实草原生态保护补助奖励机制，争取奖补资金 6612 万元，户均补助 1805 元，是继退耕还林政策后又

一重大惠民政策。创建自治区级环境优美乡镇和生态村各 1 个。水源地保护进一步加大，节能减排任务全面完成。

一年来，我们狠抓基础设施，城乡建设在统筹发展中加快推进。**大县城建设启动实施。**高起点编制完成了县城总体规划、新区控制性详细规划和各类专业规划。实施城市重点项目 40 个，总投资 20 亿元。建成了文化西街、永清南路延伸段等城市道路 18.7 公里，金融综合大楼等公建项目和芙蓉园等房地产开发项目进展顺利，新增建筑面积 63.9 万平方米。供热北二站改扩建工程按期完工，改造供热管网 10.2 公里。提档升级公园、街巷、庭院、小区绿化，建成了长城公园、广惠园二期等一批绿化精品，新增、改造城市绿地 2300 亩，创建国家园林县城顺利通过国家住建部专家评审。健全城市环境卫生长效管理机制，“创卫”成果得到有效巩固。投入 2400 万元，加快大水坑、惠安堡镇区改造，小城镇辐射带动能力明显增强。**新农村建设稳步推进。**投入 1.8 亿元，高标准建成了十六堡、北塘移民新村，安置移民 854 户 2762 人，率先在全市搬迁入住，住宅质量、功能配套、产业扶持等方面走在全区前列，成为新农村一道靓丽风景线。开工建设了隰宁堡移民新村。新建改建麻萌线等等级公路 276 公里，211 国道完成改造升级，县城至后洼“东干线”全线贯通，“三纵六横”公路网络进一步完善。“百村千户”自来水入户工程顺利完工，有效解决了 380 个村庄 13.5 万人饮水安全问题。更加注重解决突出问题，重点围绕人畜饮水、防洪减灾、高效节水、土地

整理，大力开展秋冬季农田水利基本建设，在资金投入、群众参与、水利基础设施、规模效益等方面实现新突破，区市考核名列前茅。

一年来，我们狠抓统筹协调，社会事业在共建共享中蓬勃发展。科技示范基地建设力度加大，科技特派员创业行动深入开展，农业科技先进实用技术广泛应用，成功创建全国科技进步县。大力实施教育提质工程，教育教学质量明显提高，高考录取率达到67.6%，中考取得近年最好成绩。高级中学、第五小学后续工程全面完工，实施校舍安全工程2.76万平方米，新建教师周转房165套。校车安全接送工程顺利启动，营养早餐工程扎实推进，农村小学免费午餐试点管理经验在全区交流。成功举办了“建党90周年暨盐池解放75周年”系列庆祝活动，出版发行了《中国共产党盐池史》、《盐池历史文化探微》、《盐池原创歌曲作品专辑》等一批文化精品，盐池对外影响力不断提升。广场文化、节庆文化、群众文化异彩纷呈，直播卫星公共服务户户通工程全面启动，农家书屋实现全覆盖。创新支付制度提高卫生效益和县域医药卫生体制综合改革试点工作深入推进，基本实现了“小病不出村，常见病不出乡，大病不出县”，综合医改模式得到国家发改委、医改办充分肯定。2个县级医疗机构、8个乡镇卫生院和30个村卫生室达到标准化水平，公开招录卫生专业技术人员40名，基层医疗卫生机构服务能力明显增强。强化食品药品监管，确保了群众饮食用药安全。扎实开展打击“两非”和社会抚

养费清欠专项行动，探索建立了“坐标”综合管理和“一证先行”流动人口管理新模式，人口自然增长率控制在 8.35‰。成功创建自治区计划生育四星级、五星级乡镇各 1 个，我县被授予“全区阳光计生行动示范单位”，县计生服务站被评为全国优质服务示范站。

一年来，我们狠抓民生保障，人民生活在和谐发展中不断改善。10 件为民实事全面完成。城乡居民储蓄余额达 20.79 亿元，增长 28.4%。统筹城乡居民社会养老保险和医疗保险启动实施，“五大保险”实现政策性全覆盖，新农保试点工作经验在全区交流。出台了《关于解决被征地农民有关问题的意见》，最大限度解决被征地农民生计问题。制定了《城乡居民临时生活救助实施办法》，切实保障困难群体生活。全年发放低保金、物价补贴等各类救助救济资金 3128 万元。县中心敬老院被评为全区模范敬老院。成立了盐池县慈善协会，募集善款 1300 余万元。投入 100 万元，为全县 1.3 万名 65 岁以上老人免费体检。新建保障性住房 1537 套，改造农村危房 1330 户。粮食流通体系不断完善，应急成品粮率先在全区储备。整村推进工作成效显著，“双到”扶贫工程深入开展，闽宁协作和社会定点帮扶工作有序推进，1526 户 5263 人实现了脱贫目标。设立了中小企业创业基金，加大全民创业贴息贷款支持力度，新增创业园和孵化基地 2 个，创办小企业 125 家，新增城镇就业 1538 人，城镇登记失业率控制在 4.3% 以内。农村劳动力转移就业 5 万人次，创收 3.6 亿元，我县被确

定为全国公共就业服务绩效考核试点县。

一年来，我们狠抓依法行政，民主法制在创新管理中扎实推进。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，办理人大代表议案、建议 32 件，政协委员提案 41 件、社情民意反映 18 件。政务公开和政务服务不断加强，政务环境进一步优化，营造风清气正发展环境活动深入开展。效能监察和审计监督力度不断加大，清查违规资金 5257 万元，核减工程费用 2909 万元。积极开展百日“民情大走访”活动，集中解决了一批群众关心的突出问题。设立了矛盾调处中心，加大矛盾纠纷排查调处力度，积极化解信访积案。成功破获“6·09”绑架案、“8·03”公安部挂牌毒品案等大案要案，有力震慑了犯罪分子，社会治安形势持续稳定。公共机构节能工作成效显著。认真落实安全生产“三项”责任，有效保障了人民群众生命财产安全。道路交通安全专项整治工作考核全市第一。“五五”普法、档案管理、“第六次人口普查”工作荣获全国先进。民族团结进步创建活动深入开展。国防动员和民兵基层建设不断加强，双拥工作扎实有效，第七次蝉联全区“双拥模范县”。积极支持工青妇等群团组织开展工作，供电、工商、质监、气象、地震、老干部等工作均取得了新成绩。

各位代表，盘点一年来的工作，亮点纷呈；总结一年来的成绩，令人振奋。在加快发展的科学实践中，我们更加切身地体会到：思路决定出路，定位决定地位。想大事、谋大事、抓大事，就会勇立潮头，引领发展；谋在前、抢在前、干在前，就能赢得

先机，推动跨越。一年来，在国家宏观政策趋紧、发展要素制约增多的大背景下，全县上下积极应对，攻坚克难，在推进重点工作中敢闯敢干，争先进位，多项工作走在了区市前列，干出了盐池的新标准、新速度、新境界、新形象。成绩来之不易，靠的是县委坚强领导、科学决策，靠的是县人大、政协有力监督、鼎力支持，靠的是全县上下精诚团结、苦干实干。在此，我代表县人民政府，向辛勤工作在各条战线上的广大工人、农民、知识分子和干部，向关心支持政府工作的人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体、离退休老同志和社会各界人士，向驻盐部队、武警官兵和公安政法干警致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，全县经济社会发展中还存在诸多困难和问题，主要是经济总量小，自我发展能力弱，跨越发展的基础还不牢固；经济、产业结构不够合理，工业产业层次较低、规模以上企业较少，特色农业规模不大、产业化程度不高、附加值低，第三产业发展相对滞后、质量效益不够高；部分群众生活困难，扶贫攻坚压力依然较大；受一些多年积累的深层次矛盾问题制约，县城新区建设未能全面开工；社会管理机制有待进一步创新，构建和谐社会工作仍需加强；个别部门和单位作风漂浮、效率低下；群众办事难、企业事难办，发展环境有待进一步优化。对此，我们将继续保持谦虚谨慎的工作作风，继续保持心齐劲足的精神面貌，力争发展环境更优，发展速度更快，发展成效更好，在发展中认真解决好这些问题。

2012 年主要工作任务

2012 年，是党的十八大召开之年，是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，也是我们全面落实县十三次党代会确定的目标任务、推进经济社会跨越发展的关键一年。明年，受世界经济影响，我国经济发展中不平衡、不协调、不可持续的矛盾和问题仍很突出，全区经济面临着保持经济平稳较快发展与经济增速下行压力增长、固定资产投资增长乏力、消费需求明显不足等“多难”选择。这些问题不同程度地影响着我县，加快发展面临着严峻挑战。做好明年的工作，必须对当前形势有科学研判：国家为应对世界经济不景气局势，继续实行积极的财政政策和稳健的货币政策，加快推进经济发展方式转变和经济结构调整，新一轮产业转移将由资源主导、劳动密集加速向资本集约、技术集成转变，为我县承接东中部产业转移、培育新兴产业提供了广阔空间。西部大开发战略、新一轮扶贫开发攻坚、银鄂榆能源“金三角”、陕甘宁革命老区振兴等规划和省直管县试点、大县城战略的深入推进，对我县发展产生了政策叠加效应，营造了良好外部环境。近年来，我们积累的经济实力和发展能量持续释放，全县上下已形成心齐气顺、鼓劲实干的氛围，为下一步发展构筑起强有力的内部支撑。我们一定要突出把握好稳中求进的工作总基调，把稳增长、控物价、调结构、惠民生、促和谐更好地结合起来，努力克服各种不稳定、不确定因素影响，鼓足干劲争上游，乘势而上

求突破，在竞争中抢占先机，力拔头筹，加快发展。

2012年政府工作的总体要求是：坚持以中国特色社会主义理论体系为指导，深入贯彻落实党的十七大、十七届六中全会和十八大、自治区第十一次党代会、吴忠市第四次党代会、县第十三次党代会精神，紧紧抓住省直管县试点等重大历史机遇，牢固树立“求实、创新、争先”理念，紧扣科学发展、跨越崛起主题，以壮大县域经济实力为中心，以争政策争项目争资金和招商招智为抓手，深入实施工业强县、生态立县、产业兴农、商贸活县、城乡统筹战略，全力抓好文化繁荣发展、社会管理创新、民生保障改善等重点工作，全面加强精神文明建设和民主法制建设，为建设和谐富裕新盐池奠定坚实基础。

主要预期目标是：地区生产总值增长14%，固定资产投资增长30%，县财政一般预算收入增长25%，城镇居民人均可支配收入增长9%，农民人均纯收入增长8%，出生人口政策符合率达到94%以上，城镇登记失业率控制在4.3%以内，完成年度下达的节能减排任务。

围绕上述目标，我们必须把加快发展作为最硬的道理，把保障改善民生作为最根本的目的，把维护社会和谐稳定作为最大的任务，以高度的政治责任感和历史使命感，以强烈的忧患意识和危机意识，凝心聚力，苦干实干，全力做好七个方面的重点工作。

一、突出项目投资拉动，增强加快发展推动力

把做大项目、扩大招商作为各项工作的总抓手，谋划大项目，

提升大产业，促进大发展。

主攻重大项目。认真研究国家产业政策和投资重点，深度谋划、论证、包装、储备一批事关长远发展的重大项目，加强与上级部门沟通对接，紧盯不放，全力攻关，力争更多的项目进入国家和自治区计划盘子。全年计划投资 96.3 亿元，争取实施生态移民、特色种植等农林水牧项目 20 个，304 省道至铁柱泉、青山至红庄等道路交通项目 8 个，棚户区改造、城市道路等基础设施项目 31 个，社会保障服务中心、基层卫生服务体系建设等社会事业项目 20 个。继续实行县领导包抓重点项目责任制，加大项目建设考核奖惩力度，前期项目抓报批、抓落地，立项项目抓跟踪、抓开工，在建项目抓进度、抓效益，周调度、月通报、季排名、半年考核、年终问效，保持重大项目滚动发展、梯度推进、强力带动。年内，落实项目资金 12 亿元以上，其中 5000 万元以上项目 5 个、千万元以上项目 15 个。

着力招大引强。严格落实招商引资目标责任制，健全完善招商引资考核奖惩机制，界定项目招商主体和配合单位，明确分工，限定时限，力争每个单位都能引进大项目。突出招大选优、高端承接，瞄准国内外 500 强、区域领军、行业龙头企业，开展“人盯人”、“一对一”招商，着力在工业、农业、城市建设、商贸旅游等领域引进一批大项目、好项目。狠抓项目跟踪落实，建立招商项目从“意向、签约、落地”到“开工、建设、投产”推进机制，提高项目开工率、资金到位率，努力形成“签约一批、开

工一批、投产一批”的项目梯次跟进格局。年内，力促乾益和减速机制造维修、常州无轨胶轮车维修加工等洽谈项目签约落地，华泰煤焦化、人和钢结构等签约项目开工建设。全年至少引进1个投资过10亿元、2个投资过5亿元和一批投资过亿元项目，招商引资到位资金45亿元以上，其中农业招商引资7亿元以上。

二、突出工业规模扩张，提升加快发展竞争力

深入开展“工业扩张推进年”活动，围绕园区建设、集群发展深化攻坚，大幅提升工业经济整体水平。力争工业总产值增长25%以上，工业增加值增长20%以上。

全方位推进园区建设。把盐池工业发展放在呼包银经济圈、银鄂榆能源“金三角”和宁东重能源化工基地高沙窝后续产业园建设的大格局中来谋划，立足区位交通、资源分布，高起点高标准编制工业发展规划、园区产业发展和招商项目规划，明确主攻方向和产业布局，主动承接产业转移，积极发展“飞地经济”，推进产业优势互补、园区错位发展。支持优势区域率先发展，启动宁东重能源化工基地高沙窝后续产业园相关基础设施建设，抓好县城功能区向东扩容，惠安堡功能区二期开发，高沙窝、青山功能区服务提升和冯记沟功能区规划论证。年内新建园区道路22.7公里、变电所5座、垃圾填埋场2处，完成供排水、通信及绿化、亮化工程，建成高沙窝、青山功能区办公服务区。

高速度推进产业集群。建立资源开发生态补偿机制和差别化资源配置机制，促进资源就地转化，加快形成以骨干企业为支撑、

产业链条为纽带、中小企业配套完善的产业集群。全年实施工业项目 27 个，投资 51.5 亿元。抓好石化产业，原油产量突破 100 万吨，推进宁鲁石化技改扩建，建设深燃众源 5 亿立方米天然气液化、金裕海 10 万吨芳构化、冀源 3 万吨甲醇钠等项目，在加工转化上实现新突破。加快煤炭开发，力争金凤、四股泉煤矿投产达产，推进贺家窑等四大煤矿建设，开工金凤 800 万吨洗煤场等项目，煤炭产能达到 580 万吨，在链条延伸上实现新突破。壮大新型建材产业，抓好明峰建材三期扩建项目，实施瀛海 180 万吨水泥磨粉、银东 40 万吨石膏、海龙 7200 吨节能型材等项目，水泥产量达到 300 万吨，石膏产量突破 100 万吨，在规模扩张上实现新突破。做好新能源产业前期服务，抓紧哈纳斯高沙窝槽式光热发电站、武汉凯迪风电一期、明峰建材 15 万千瓦余热发电等项目，风光电总装机容量达到 90 万千瓦，在循环利用上实现新突破。发展机械制造业，加快宁夏考佩特煤机电、雁河工贸液压支柱维修等项目建设，力促锦辉塔筒、皖银机械达产达效，在培植税源上实现新突破。提升农产品加工业，支持山逗子、对了等企业改造升级，在带动效应上实现新突破。

三、突出特色产业引领，强化加快发展支撑力

以农民增收为目标，狠抓基地、龙头、市场三个关键，壮大“两特一优”产业；坚持“以水促调、节水增效”，压缩玉米种植，做大优质牧草、经济作物规模，大力提升农业综合效益。

做强滩羊产业。采取政策补助、财政贴息、信贷支持等办法，

加大基础母羊、饲草种植、机械配套、园区建设等扶持力度，划定滩羊核心养殖区域，扩大园区养殖规模，加速滩羊产业规模化、专业化经营。借助宁夏清真产业标准化技术平台，加快清真滩羊食品标准化建设和有机认证，研发系列高端产品，强化品牌保护和宣传促销，提高标准化屠宰水平，不断提升清真滩羊食品市场占有率。完成毅恒牛羊肉熟食品深加工项目，支持鑫海、宗源申报清真产品认证，扶持法希姆、金福莱等企业加快发展，依托清真品牌，拓展海外市场。年内，新建规模养殖园区40个，新增基础母羊5万只，滩羊饲养量突破300万只。

做大牧草产业。制定牧草产业发展规划。优化牧草种植结构，引进推广优质牧草品种，坚持草原改良、林草间作、草粮轮作，加快优质牧草基地建设。年内，以大水坑、麻黄山、惠安堡为重点，集中连片发展5个万亩以上优质牧草基地，新增优质牧草种植20万亩，补播改良草原10万亩。通过招商引资、股份合作等办法，扶持种植大户，鼓励发展合作组织，引进优势龙头企业，推动牧草产业规模化扩张、可持续发展。

做优甘草产业。坚持保护野生资源与发展人工种植并重，按照“水地育苗、旱地移栽、以苗代补”的发展模式，稳步扩大甘草种植规模。年内，新增甘草种植面积20万亩。建成高沙窝中药材市场。加大“盐池甘草”品牌宣传，引进1-2家国内知名中药材企业，深度开发系列产品，延长产业链条，提高产品附加值，着力把品牌优势转化为产业优势、经济优势。

做精雨养农业。按照“流转经营，高效节水”的思路，建立健全土地经营权流转机制，全面推广节水技术，大力发展集雨设施，稳步扩大小杂粮及经济作物种植规模。年内，新增土地流转10万亩，发展集雨补灌、膜下滴灌等节水种植10万亩、覆膜种植10万亩，完成以黄花、甜叶菊等为主的高效特色种植5万亩。

四、突出三产提档升级，提高加快发展保障力

围绕文化旅游、商贸物流业，拓展新空间，创造新优势，不断提升服务业在三次产业中的比重。

大力发展文化旅游产业。制定出台《加快文化旅游产业发展实施意见》。突出生态休闲、寻古探奇、红色追忆等主题，深入挖掘和丰富边区红色文化、边地草原文化、边塞历史文化、民间民俗文化、发展成果文化内涵，促进文化、旅游深度融合，着力打造以花马寺国家森林公园、白春兰业绩园为核心的生态休闲游品牌，以兴武营、古长城为核心的自驾、徒步游品牌，以革命烈士纪念园、花马池旅游带为核心的红色热土游品牌，彰显“古韵长城、红色盐池、沙海绿洲”旅游特色。按照“政府主导、市场运作、社会参与、多元投入”的思路，改造核心景点，完善服务设施，包装精品线路，强化营销推介，推进区域合作，拓展客源市场。年内，开发兴武营、白春兰业绩园；开辟沿长城自驾游、徒步游等观光线路，配套观景亭、休息区等服务设施；启动建设长城关、张家场博物馆，建成哈巴湖科普博物馆、生态餐厅、自驾车营地。全年旅游综合收入增长30%以上。

加快完善商贸流通体系。以建设跨省际区域物流集散地为目标，大力发展国道物流、园区物流。加快推进汽车城、永生物流园二期，完成高沙窝三愚铁路物流中心、皖银物流园建设，争取实施宁鲁石化物流园、大水坑石膏物流园项目，将物流业打造成为我县新的经济增长点。制定城市商业网点规划，合理布局商业业态，新建晋商会馆、花马池酒店。认真落实家电下乡等惠民政策，深入实施“万村千乡”、“农超对接”等工程，改造提升县乡农贸市场，加快便民超市、农资农家店建设，促进城乡共同繁荣。全年社会消费品零售总额增长18%以上。

五、突出生态文明提升，筑牢加快发展承载力

按照“加快生态修复，挖掘生态效益，维护生态安全”的思路，抓治理、建机制、促产业，走可持续发展之路。以围城围镇造林为主，依托退耕还林、三北防护林、世行贷款治沙、生态公益林等项目，突出重点区域治理，大力开展禁牧还绿、造林增绿、产业兴绿，构筑多层次绿化生态体系。建成二道湖、佟记圈等4个生态治理示范区，新增人工造林6万亩，封沙育林30万亩，抚育未成林50万亩。认真落实草原生态保护补助奖励政策，依法加强草原禁牧工作，建立完善目标责任制和“以奖代补”机制，巩固提高治理成果。加快林业产业化进程，发展以红枣、苗木繁育、柠条加工等为主的生态产业。年内，补植补造经果林1万亩，完成枣树嫁接1万亩，建立育苗基地1500亩，平茬柠条40万亩。

六、突出城乡协调推进，积蓄加快发展内驱力

全面推进大县城战略，突出重点，统筹兼顾，整合力量，全

力攻坚，着力打造区域化中心城市。

全力抓好城市建设。全年计划投资 27.5 亿元，实施重点建设项目 42 个。积极争取可再生能源示范县二期工程，开工建设再生水利用工程，推广应用公共建筑节能设施。提升老城形象。商业化改造原畜产品交易市场，带动周边区域盘活发展。稳步改造棚户区，保护修复古城墙。新增商住面积 35 万平方米。新建垃圾中转站 4 座。加快新区建设。开工建设国税局新办公楼和公检法司基础设施等一批公建项目，续建新建经一路、花马池西街延伸段等城市道路 17 条 20 公里，实施集中供热一期工程，新建换热站 10 座，完善供排水系统、城市环卫、亮化等基础设施。完成景观规划设计，启动新区公园建设，加快振远西街、文化西街延伸段等道路景观绿化，新增绿化面积 1300 亩。健全城市管理长效机制，巩固“创卫”、“创园”成果，不断提升城市文明水平。

扎实推进新农村建设。围绕工程质量、产业培育、设施配套，加快隰宁堡生态移民新村建设，年内搬迁移民 572 户 2529 人。抓好猫头梁、黎明、官滩、宝塔等新农村示范点建设，完成生态移民迁出区村庄整治和生态恢复。完善大水坑、高沙窝镇区服务功能，加快惠安堡新区建设。主动做好盐池至红井一级公路协调服务工作，争取实施惠安堡至红柳沟、大水坑经麻黄山至宁甘界等县乡公路 265 公里，或年度总投资不低于 2011 年水平，实现行政村通硬化公路目标，构建“三纵八横”路网骨架。启动通用机场前期争取和论证工作。加快推进惠安堡、冯记沟土地整理项

目。大力实施农村清洁能源、农村环境保护工程，深入开展农村环境综合整治，创建自治区级环境优美乡镇、生态村各 1 个。加强城乡社区管理，完成 47 个农村社区标准化改造，力争提前一年实现全覆盖。

不断夯实水利基础。抢抓加快水利改革发展机遇，坚持因地制宜、分区治理、高效实用，深入开展农田水利基本建设。扬黄灌区，以排碱工程、中低产田改造为重点，实施扬黄渠道及泵站改造、隰宁堡生态移民节水扩灌等工程，改善灌溉面积 3 万亩，新增节水补灌面积 2 万亩。库井灌区，以高效节水改造、病险水库除险加固为重点，实施第三批小型农田水利重点县建设项目，除险加固后台、荫子沟、郝记台水库，启动杜窑沟水库、新庄洼淤地坝建设。加快小流域治理，完成赵家塘、兴武营、杨儿庄等小流域综合治理 74 平方公里。力争苦水河流域水土治理项目列入国家计划。实施隰宁堡生态移民及南部山区人饮工程，确保群众饮水安全。

七、突出民计民生改善，凝聚加快发展向心力

始终把保障和改善民生作为政府工作的出发点和落脚点，大力实施民生工程，全面推进社会事业，让发展成果普惠于民。

积极发展科教文化事业。深入实施科普及惠农兴村计划，加快科技成果转化应用，推动科技创新进步。大力开展教育质量振兴工程，扎实推进学前教育体制机制改革试点，落实学前教育生均公用经费，均衡发展义务教育，实行高中阶段免费教育，着力提

升职业教育。推进校舍安全工程，迁建盐池三中，改扩建盐池一中、长城希望小学、盐池三小等学校。建设农村教师周转房 75 套。全面实施农村小学生免费午餐工程。加强师资队伍建设，建立不合格校长、教师退出机制。完成直播卫星公共服务户户通工程，农村广播电视信号实现全覆盖。深入挖掘盐池文化内涵，出版《盐池史话》，整理《盐池历史大事纪略》，编纂《盐池年鉴》。整顿规范文化市场秩序。加强文化队伍建设，广泛开展群众文化体育活动，支持盐州艺术团等文艺团体发展，积极培育文化项目和文化企业，推动文化事业和文化产业繁荣发展。

提升卫生计生服务能力。深入推进县域医药卫生体制综合改革试点工作，严格落实基本医疗保障制度、国家基本药物零差率制度和基本公共卫生服务均等化制度。加快基层医疗服务阵地建设，改扩建 3 个乡镇卫生院，新建 55 个标准化村卫生室。推进公立医院改革，加强医德医风建设，提升医疗服务水平。实行乡村卫生服务一体化管理，满足农村居民医疗卫生需求。加强食品药品监督管理，推进自治区药品安全示范县创建工作。落实计划生育基本国策，制定出台《全面做好“十二五”时期人口和计划生育工作实施意见》，切实稳定低生育水平，提高出生人口素质。人口出生率、自然增长率分别控制在 14.5‰和 9.5‰以内。

健全完善社会保障体系。全面推进统筹城乡基本养老保险和基本医疗保险，实现应保尽保。启动实施医疗保险“一卡通”工程。加快发展慈善事业，拓宽慈善募捐渠道，壮大慈善公益力量，

推进政府救助与慈善救助有效衔接。提高村组、社区干部待遇，工资水平在 2011 年基础上翻一番。新建公共租赁房 240 套、经济适用房 500 套，改造农村危房 1000 户，缓解城乡贫困家庭住房困难。建立农民工工资保障机制，保障劳动者合法权益。实施更加积极的就业政策，加强就业技能培训，加大信贷支持力度，新建创业园 2 个，新增城镇就业 1500 人，转移农村劳动力 5 万人次，实现创收 3.2 亿元。深入开展整村推进和“双到”扶贫工程，加强闽宁协作、社会定点帮扶工作，实现 1531 户 6124 人脱贫目标。

切实加强社会管理创新。深入推进“社会管理机制制度建设年”活动，建立健全县乡村三级矛盾纠纷大调处网络，加强流动人口、特殊人群、社会治安重点区域服务管理，依法打击各种违法犯罪活动，确保社会大局稳定。稳步推进“六五”普法，深入开展“法制文化建设年”活动。全面落实信访工作责任制，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，重点化解因征地、搬迁引发的信访突出问题。加强网络舆情管理，建立快速反应机制，用正面声音引导舆论导向，用权威信息稳定群众情绪。强化公共安全体系建设，有效预防和妥善处置群体性事件和突发公共事件。

加强精神文明建设，启动自治区级文明县城创建工作。扎实开展民族团结进步创建活动，关心支持老干部工作，积极做好民兵预备役和双拥工作。切实加强粮食、食用油加工销售监管，统筹抓好统计、农机、地震、档案等工作，大力支持工会、共青团、

妇联等群团组织及驻盐单位为县域经济发展服务。

加强政府自身建设

新形势、新任务对政府工作提出了更高要求。我们必须切实加强政府自身建设，增强服务能力，提高行政效能，打造人民满意政府。

要开拓创新，谋“发展”之策。牢固树立开拓创新意识，在打破经验主义和惯性思维中寻找对策，在突破“不可能”的局限中开拓进取，抓主要矛盾和矛盾的主要方面，逐个破解制约加快发展的瓶颈。建立一抓到底工作机制，着力解决不推不动、推而慢动等不作为行为；建立部门协调联动机制，彻底革除推诿扯皮、各行其是的弊端；完善考核问责机制，树立奖勤罚懒、优胜劣汰的实干导向，努力形成齐抓共管、加快发展的强大合力。

要奋力争先，兴“务实”之风。始终坚持狠抓落实、务求实效，按照“时限、地点、谁去干、干什么、干到什么程度”五位一体的要求，对全年主要目标和重点任务细化分解，明确责任，强化考核，切实解决干与不干、干多与干少、干好与干坏一个样的问题，让积极进取、实干有为的人得尊重、有荣誉，让安于现状、得过且过的人没面子、受处罚，让能干事、会干事、干成事成为政府工作的鲜明特色。深入开展“争、创、赛”活动，让争第一成为主流，干事业成为自觉行动，努力营造你追我赶、奋勇争先

的浓厚氛围。

要依法行政，树“清廉”之气。主动接受县人大及其常委会的法律监督和县政协的民主监督，切实提高人大代表议案建议和政协委员提案、社情民意办理质量。严格依照法定权限和程序履行职责，强化行政问责，做到有诉必应、有错必纠、有责必问。严格落实党风廉政建设责任制，严肃查处违法违纪案件。建立工程项目代建制，推进工程建设项目信息公开，强化重点部门、重大项目监管。加强审计监督，规范财务管理，确保国有资产和项目资金安全。

要优化环境，立“诚信”之本。深入开展进一步营造风清气正发展环境活动，围绕群众和企业反映的突出问题，按照发展无门槛、服务无红灯、部门无关卡的要求，强化服务意识，优化服务流程，认真落实首问负责、限时办结、服务承诺等制度，对重点项目实行全程代办、并联审批、超时问责，全力营造优良的政务、法制、人文、金融环境，努力打造诚信政府。以政府诚信带动个人诚信、企业诚信和全社会诚信，真正使诚信成为盐池的品牌，成为推动加快发展的强大引擎。

各位代表！风劲潮涌，自当扬帆破浪；任重道远，更需策马加鞭。在推进科学发展、谋求更大福祉的征途上，勤劳智慧的盐池人民从来不缺乏斗志，从来不动摇信心，从来不畏惧困难。让我们在县委的坚强领导下，团结带领全县各族人民，抢抓机遇，锐意进取，攻坚克难，真抓实干，以优异的成绩迎接党的十八大和自治区第十一次党代会胜利召开！

附：有关情况说明

“百村千户”自来水入户工程：是以扬黄续建配套人饮工程投入资金为主导，多方筹措资金，通过实施农村自来水入户工程建设，努力提高自来水普及率，从根本上改善农民生产、生活条件。

中小学校舍安全工程：是提升中小学校舍安全等级的重大基础建设工程。按照抗震加固、综合防灾的要求，集中重建整体出现险情的 D 级危房、改造加固局部出现险情的 C 级校舍，消除安全隐患。

营养早餐工程：是指在中南部地区农村义务教育阶段公办学校学生和山区九县区县城、城市义务教育阶段公办学校寄宿学生范围内实施，在校期间，每天早餐免费为学生提供一熟鸡蛋。

免费午餐工程：从 2012 年春季学期开始，宁南山区九县区所有农村小学生按照每人每天 4 元的标准领取免费午餐。

两非：是指非医学需要的胎儿性别鉴定、非医学需要的人工终止妊娠。

“坐标”综合管理：针对城区流动人口多且集中的特点，将县城街道分为 8 个区，建立层级服务管理制度，层层划片定人定责，制定房主报告制度、楼管长负责制度，采取“以房管人”的“三色卡”、“五色图”管理模式，加强对流动人口计生服务管理。

“双到”扶贫：即扶贫规划到户，扶贫责任到人。

安全生产“三项”责任：即各级地方政府安全生产领导责任、

相关部门安全生产监管责任、企业安全生产主体责任。

社会管理创新：是指在现有社会管理条件下，运用现有的资源和经验，依据政治、经济和社会的发展态势，尤其是依据社会自身运行规律乃至社会管理的相关理念和规范，研究并运用新的社会管理理念、知识、技术、方法和机制等，对传统管理模式及相应的管理方式和方法进行改造、改进和改革，建构新的社会管理机制和制度，以实现社会管理新目标的活动或者这些活动的过程。

呼包银经济圈：以京包一包兰铁路和 110 国道为主轴线，以呼和浩特、包头、银川等城市为依托，延伸辐射内蒙古自治区全境、宁夏回族自治区全境和陕西省北部的部分地区，总面积约 130 万平方公里，总人口 3200 多万人。该区域是我国最富集的能源集聚区和重化工业基地，拥有丰富的煤炭、石油和天然气资源，已成为我国“西煤东运”、“西气东输”、“西电东送”的重要基地。

银鄂榆“金三角”：是指宁夏宁东、内蒙古鄂尔多斯、陕西榆林地处鄂尔多斯盆地，在地理上构成一个几何“三角”地带，是中国北方地区重要的能源资源富集区。

宁夏清真产业标准化技术平台：自治区清真产业标准化技术委员会于 2011 年 12 月 9 日成立，标志着我区清真产业标准化建设工作迈入了一个新的阶段。今后，将借助中阿经贸论坛这一平台，积极探索建立与国际接轨的清真食品认证认可监督管理制度，认真开展清真产业标准化建设方面的培训工作，使清真食品企业积极申请 HALAL 认证，以标准化建设加强清真食品质量管

理，规范市场交易行为，促进清真产业的出口创汇。

农超对接：是指农户和商家签订意向性协议书，由农户向超市、菜市场和便民店直供农产品的新型流通方式，主要是为优质农产品进入超市搭建平台。

可再生能源：是指在自然界中可以不断再生、永续利用的能源、具有取之不尽，用之不竭的特点，主要包括太阳能、风能、水能、生物质能、地热能和海洋能等。

农村社区标准化：是指在村党支部和村委会的领导下，在农村建立社区组织，开展社区公益事业服务，发展社区卫生，繁荣社区文体活动，美化社区环境，调解社区民间纠纷，倡导社区互助精神，树立社区良好社会风气，建立良好的人际关系，把农村建设成为管理民主、治安良好、环境优美、文明祥和的新农村。

科普惠农兴村计划：是指通过“以点带面、榜样示范”的方式，在全国评比、筛选、表彰并奖励一批有突出贡献的、有较强区域示范作用的、辐射性强的农村专业技术协会、科普示范基地、农村科普带头人、少数民族科普工作队等先进集体和个人，带动更多的农民提高科学文化素养，掌握生产劳动技能，加快社会主义新农村建设。

学前教育体制机制改革试点：以落实政府发展学前教育职责为核心，以农村学前教育改革发展为重点，以提高入园率和保教质量为目标，以坚持公益性和普惠性为基本原则，建立农村学前教育办园体制、投入体制、管理体制、用人机制和工作机制，努力探索适合农村学前教育发展的新体制、新机制。