

县十五届人大四次
会议文件（3）

（2010年12月28日在盐池县第十五届人民代表大会第四次会议上）

盐池县人民政府县长 赵 涛

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十一五”发展变化和2010年工作回顾

“十一五”时期，是我县经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年。面对各种灾害和国际金融危机等不利影响，我们以科学发展观为统领，团结带领全县人民，攻坚克难，顽强拼搏，全面超额完成了“十一五”目标任务。五年间，地区生产总值年均增长14.9%；全社会固定资产投资累计完成105亿元，年均增长46.2%；县财政一般预算收入年均增长33.4%；城镇居民人均可支配收入年均增长17.4%；农民人均纯

收入年均增长 12.1%，实现了地区生产总值、财政一般公共预算收入翻两番，固定资产投资翻三番，全县综合实力跃上新台阶，基础设施建设实现大跨越，城乡统筹步伐加快，社会事业全面进步，人民生活显著改善。五年的大发展、快发展，为“十二五”实现经济社会更好更快发展奠定了坚实基础。

2010 年是我县发展史上具有里程碑意义的一年。一年来，我们认真贯彻落实胡锦涛总书记视察宁夏、盐池重要指示精神，抢抓扩权强县改革试点等重大机遇，锐意进取，开拓奋进，圆满完成了县十五届人大三次会议确定的目标任务，经济社会呈现持续健康快速发展的良好态势。

一年来，我们赶超发展，经济实力大幅跃升。预计地区生产总值完成 26 亿元，增长 15.3%；全社会固定资产投资完成 38 亿元，增长 50.8%；县财政一般公共预算收入首次突破 2 亿元，达到 2.1 亿元，增长 37.2%。主要经济指标增速和质量均达到历史最好水平。

一年来，我们科学发展，产业结构不断优化。“一园五区”基础设施日臻完善，石油、煤炭、建材、新能源四大支柱产业协调推进，工业主导地位进一步凸显。滩羊、甘草、小杂粮“两特一优”产业化发展步伐明显加快，“盐池滩羊”、“盐池甘草”产地证明商标分别被评为全国驰名商标和宁夏著名商标，品牌效应和知名度进一步提升，高端滩羊肉每公斤售价达到 220 元。以房地产、商贸流通、生态旅游业为主的第三产业繁荣活跃，预计实

现全社会消费品零售总额 6.1 亿元，增长 17%。

一年来，我们创新发展，重点工作强力突破。创建国家卫生县城一次性成功，成为全区第二个国家级卫生县城。提前一年率先在山区八县实现“普高”目标。“两大任务”完成情况全市领先。农田水利基本建设、春季植树造林全市考核排名第一，特别是农田水利基本建设在防洪蓄水、节水增效方面成效显著，在自治区“黄河杯”竞赛中取得历年来最好成绩。防沙治沙、草原改良迈出重大步伐，我县被确定为国家级草原保护科技综合示范区。依法行政工作走在全区前列，县人民政府被评为自治区“依法行政先进集体”。创新就业服务机制，全民创业“金通道”被评为全国优秀服务窗口。

一年来，我们和谐发展，民生改善保障有力。预计城镇居民人均可支配收入 12650 元，增长 11.3%；农民人均纯收入 3551 元，增长 8%。城乡居民存款余额达到 16 亿元，增长 20.2%。制定出台了《关于保障和改善民生的实施意见》。10 件为民实事全面落实。全年兑现粮食直补、良种补贴、农机具补贴等政策性补助 9195 万元，发放支农贷款 10 亿元。在全区率先免除职业教育学费。救助贫困生 1680 名。新型农村社会养老保险提前一年实现全覆盖。扬黄续建工程按期通水，3070 户 1.3 万农村居民饮水安全得到保障。启动实施了巷道硬化、公厕改造、校舍安全、医院迁建、群众安居、环境治理“六大惠民行动”，有效解决了群众出行难、如厕难、上学难、就医难、住房难、居住环境差等突出问题。

这些成绩，标志着我县在跨越式发展的进程中又迈出了坚实的一步，赢得了区市党委、政府和各级部门的一致认同，极大增强了全县人民奋勇争先、加快发展的信心和决心，必将激励我们在科学发展的征程上阔步前进。

主要做了以下八个方面的工作：

（一）坚持项目带动，投资强劲拉动经济快速增长。抢抓国家扩内需政策机遇，发挥资源、区位、人文优势，创新服务、推进、考核机制，上争外引，建管并举。国电集团、宁夏发电集团、哈纳斯集团等大企业落户我县，华泰 120 万吨煤焦化、汽车城、城西滩土地整理等一批大项目开工建设。全年实施各类项目 482 个，落实资金 11.13 亿元，招商引资落地项目 67 个，到位资金 30.2 亿元，实现了总投资、项目数和单项引资额三个方面的历史性突破。项目建设的大提速，促进了经济社会大发展。

（二）坚持资源转换，工业发展速度质量大幅提升。深入开展“工业发展突破年”活动，全面落实《关于加快工业发展的意见》，加强指导服务，帮助企业上项目、扩规模、抓技改、增效益。县财政投入 4109 万元，加快园区水、电、路等基础设施建设，园区整体框架全面拉开，承载能力明显增强，新引进入园企业 35 家。开泰镁业 1.5 万吨金属镁、明峰建材日产 3000 吨和 4500 吨水泥熟料生产线等项目建成投产，金凤煤矿、哈纳斯风电等重点项目建设扎实推进。石油、石膏开发力度加大，原油产量突破 50 万吨，石膏产业初具规模。全年实施工业项目 56 个，

完成投资 29.7 亿元，其中技改资金 9.5 亿元，占 32%。预计完成工业总产值 25 亿元，实现增加值 8.2 亿元，分别增长 50.6% 和 29.9%。是园区建设速度最快、项目入驻最多、工业发展质量最好的一年。

（三）坚持特色引领，现代农业建设步伐明显加快。围绕特色求突破，狠抓规模扩张、市场拓展、优质优价三个关键，大力发展“两特一优”产业。新建滩羊规模养殖园区 27 个，饲养量达到 210 万只。加大滩羊保种、饲草种植补助和滩羊肉深加工企业扶持力度，新建无污染饲喂园区 1 个，探索建立了滩羊全流程无污染饲喂体系。成功举办了第二届中国·宁夏（盐池）滩羊节。采取集中育苗、以苗代补等措施，新建万亩以上人工甘草种植基地 5 个，新增甘草种植 20 万亩。引进甘草种植加工企业 3 家，甘草产品营销渠道进一步拓宽。粮食产量突破 9000 万公斤大关，以荞麦、马铃薯为主的小杂粮成为旱作区农民增收的新亮点。实现农业总产值 7.7 亿元，增长 8.3%。

（四）坚持生态治理，宁夏东部生态屏障建设再谱新篇。以争创全国防沙治沙先进县为目标，坚持南北中分类治理、整区域协调推进，突出防沙治沙、造林绿化、水土保持，集中打造了兴武营、黄记场、孙家楼、张记场四大生态治理示范区，进一步完善了环城林网、绿色通道建设。全年新增造林 11.8 万亩，封山育林 24 万亩，围栏、补播改良草原、人工种草 43.3 万亩，扎草方格 2 万亩，治理水土流失面积 16.33 平方公里。草原承包经营

规范化试点启动实施，草原禁牧村民自治全面推开，集体林权制度改革顺利推进。创建自治区环境优美乡镇和生态村各 1 个。水源地保护进一步加强。节能减排任务全面完成。

（五）坚持城乡统筹，基础设施建设彰显发展后劲。投资 9.1 亿元，实施城市重点建设项目 41 个。新建改建南二环路等城市道路 8 条 24.9 公里。高标准完成了万亩生态园等绿化工程，新增城市绿化面积 1.32 万亩。加大旧城改造和新区建设力度，开发商住面积 32 万平方米。开工建设了长城新村，启动实施了猫头梁、黎明等新农村示范点建设。新修改造乡村公路 195 公里。全面完成了花马湖扩建工程。在全区率先实行城乡供水一体化管理。开展了近年来参与范围最广、规模最大、投入最多、标准最高、效果最好的农田水利基本建设大会战，建成了刘四渠、新泉井等 20 多个万亩示范区，农业综合生产能力不断提高。启动了永生物流园和六大专业市场建设，组建了全区首家村级综合服务中心，覆盖城乡、辐射周边的物流大格局初步形成。

（六）坚持民生改善，人民群众生活水平不断提高。民生工程扎实推进。供热南站改扩建工程顺利完工，新建保障性住房 492 套，完成危窑危房改造 800 户，农村改厕 4300 座。社会保障体系不断完善。新农保参保率达到 99.8%，新农合参合率达到 96.5%，城镇职工基本养老保险、居民医疗保险覆盖面进一步扩大。高度关注弱势群体。新建了县综合福利中心，“五保户”集中、分散供养标准分别提高到 5000 元和 2400 元，居山区各县之

首。全年发放低保金、救济金 1747.6 万元。整县推进“村级发展互助资金”试点项目顺利实施，闽宁协作和社会定点帮扶工作不断加强，6033 人实现脱贫。就业和再就业工作取得新成效。新建了青年创业园和 2 个创业孵化基地，发放创业贷款 2642 万元，城镇新增就业 1680 人，城镇登记失业率控制在 4.3% 以内。农村劳动力转移就业 4.96 万人次，创收 3.15 亿元，获得全国首批农村劳动力转移就业示范县称号。

（七）坚持统筹兼顾，各项社会事业稳步协调发展。科技特派员创业行动深入推进，农业实用技术普及率显著提高，科技创新引领作用进一步增强。“教育质量年”活动扎实开展。撤并学校 28 所，公开选调教师 115 名，教育资源不断优化。高级中学、第五小学建成使用。全区加强寄宿制学校管理提高教育教学质量现场会在我县召开。全民健身活动深入开展，竞技体育取得新成绩，在全区第十三届运动会上获得 11.5 枚金牌。《朔方盐州》电视专题片在央视《探索·发现》栏目播出，盐池对外影响力不断扩大。节庆文化丰富多彩，广场文化有声有色。2200 户广播电视“村村通”工程全面完成，受到中宣部等四部委联合表彰。高质量编制了全县旅游发展总体规划，李塬畔革命旧址修复完成，盐池历史文化名人纪念馆开工建设，哈巴湖旅游区晋升为自治区 3A 级景区。深化医药卫生体制改革和创新支付制度提高卫生效益试点项目取得阶段性成效。新建 15 所标准化卫生室，县医院异地迁建工程基本完工，医疗卫生基础设施极大改善。成功创建

自治区食品安全先进县。人口和计划生育工作不断加强，人口出生政策符合率达到 95.1%，出生率 14.01‰，自然增长率 9.41‰，创建四星级、五星级乡镇各 1 个，被命名为全区婚育文明示范县。

（八）坚持效能提升，政府自身建设得到全面加强。认真执行县委常委会的各项决议，自觉接受县人大法律监督和政协民主监督，加强与工会、共青团、妇联等群团组织的联系。办理人大代表议案建议 46 件，政协委员提案 34 件。清理规范性文件 191 件。深入开展“行政效能提升年”活动，制定出台了《全县推进重点工作效能问责暂行办法》，细化分解政府工作报告任务，明确重点工作、重点项目落实部门、责任人员、完成时限，严格目标管理，强化督查问效，有力促进了工作落实。深化政府信息公开，大力推行阳光政务。落实廉政责任，强化行政监察、审计监督和政风行风建设，严肃查处了一批违纪违法案件。

民主法治建设不断加强。扎实开展“社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法”三项重点工作，严厉打击各类犯罪，“平安盐池”建设取得新成效。高度重视信访工作，成功化解信访积案 9 件。开通了县长信箱，拓宽了群众诉求渠道。全市信访工作现场交流会在我县召开。“五五”普法圆满完成，我县被评为全区首批“法治县”创建活动先进县，青山村被评为全国民主法治示范村。国防动员工作和后备力量建设得到加强，双拥共建活动深入开展。民族宗教工作受到国家民族宗教局表彰。全县应急救援大队组建成立。安全生产形势持续好转。第六次全国人口普查

工作扎实推进。工商、供电、质监、通讯、档案、气象、地震、金融、保险等部门，围绕全县发展大局，充分履行职能，为和谐盐池建设做出了积极贡献。

各位代表，回顾“十一五”，总结2010年，我们豪情满怀。县人民政府在县委的坚强领导下，在历届班子创业的基础上接力加速，沉着应对你追我赶、竞相跨越的逼人态势，克服了困难，经济社会发展取得巨大成就，跃上了新的发展平台。

成绩来之不易，这是上级党委、政府和县委坚强领导的结果，是县人大、政协监督支持的结果，是全县人民和衷共济、克难攻坚的结果。在此，我代表县人民政府，向辛勤工作在各条战线上的广大工人、农民、知识分子和干部，向关心支持政府工作的人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体、离退休老同志和社会各界人士，向驻盐部队、武警官兵和公安政法干警致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，前进中还面临许多亟待解决的困难和问题，主要表现在：经济总量不大，三次产业结构不够优化；工业发展尚处于起步阶段，缺乏大企业带动，科技含量低，名优品牌少；农业产业化水平不高，特色优势产业不大不强，产业链短，附加值低；第三产业发展活力不足；社会保障能力有待进一步提高；个别部门办事效率不高，效能建设还需加强。上述问题，我们将高度重视，采取有效措施，全力加以解决。

二、“十二五”发展目标和 2011 年主要工作

“十二五”是我县全面建设小康社会的关键时期。县人民政府将紧紧围绕县域经济综合实力提升和民生保障改善，开拓进取，奋勇拼搏，推动经济社会又好又快发展。到 2015 年，地区生产总值达到 60 亿元，比 2010 年翻一番以上，县财政一般预算收入突破 8 亿元，在 2010 年基础上翻两番，全县综合实力显著提升，经济结构明显优化，可持续发展能力不断增强，城乡差别进一步缩小，社会事业全面进步，人民生活持续改善，在宁夏中南部地区率先实现全面建设小康社会宏伟目标。

各位代表，2011 年是“十二五”开局之年、建党 90 周年、盐池解放 75 周年。做好明年的工作，意义重大。

综观经济社会发展大趋势、大环境，我们面临难得的发展机遇。中央扩大内需的政策取向没有改变，新一轮西部大开发已经启动，东中部产业转移步伐加快，为我们争取项目、利用外资、借力发展创造了条件。国务院《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》集中实施，能源化工“金三角”战略、陕甘宁革命老区振兴规划、扩权强县改革试点深入推进，“十大差别化政策”制定出台，有利于我们在全区乃至全国大格局中谋划自身发展，在优势互补中创特色，在良性互动中增活力，打造县域经济发展新的增长极。经过多年发展，我县基础设施、产业体系、政策环境不断完善，积蓄了强大的发展潜力，已经具备跨越发展的

基础和条件。综合研判，我县正处在大有可为、大有作为的重要历史机遇期。只要我们科学把握发展规律，主动适应形势变化，敢于跳起摸高，就一定能够把发展机遇期转化为发展加速期，在新的起点上实现新的跨越。

政府工作的总体要求是：坚持以科学发展观为统领，深入贯彻落实十七届五中全会精神，抢抓西部大开发历史机遇，牢固树立“求实、创新、争先”理念，以壮大县域经济实力为中心，以招商引资和争项目争资金为抓手，突出工业强县、特色富民、商贸活县，着力夯实生态建设、城乡基础设施、水资源综合利用基础，深入实施教育提质、文化繁荣、卫生惠民、社会保障、全民创业等民生工程，全面加强精神文明建设、民主法制建设，为稳步实现小康目标奠定坚实基础。

主要预期目标是：地区生产总值增长 14%以上，全社会固定资产投资增长 30%，县财政一般预算收入增长 25%，城镇居民人均可支配收入增长 8%，农民人均纯收入增长 8%，人口出生政策符合率达到 93%以上，城镇登记失业率控制在 4.3%以内，完成年度单位地区生产总值降耗指标。

围绕总体要求和奋斗目标，明年政府工作的具体要求是：目标提高，标准提升，发展提速，争先进位。工作中，必须把握好六个方面：**一是必须把工业提速作为壮大县域经济实力的首要任务。**没有扎实的工业基础，经济总量就难以突破，富民强县的目标就难以实现。必须进一步鼓劲加压，采取非常举措，全力提速

工业经济。**二是必须把两大任务作为壮大县域经济实力的重要抓手。**充分发挥投资的拉动作用，以招商引资、项目推进为主线，建设一批支柱型产业项目，实施一批重大基础设施项目，不断培育新的经济增长点。**三是必须把特色产业作为壮大县域经济实力的有力支撑。**进一步夯实农业发展基础，做大做强“两特一优”产业，培育壮大一批农业产业化龙头企业，促进农业增效、农民增收。**四是必须把统筹城乡作为壮大县域经济实力的基础保障。**按照规划为纲、城乡统筹、重点突出、适宜人居的工作思路，全力拓展新城区，改造提升老城区，加快建设新农村，着力改变城乡面貌。**五是必须把改善民生作为壮大县域经济实力的最终目的。**始终以改善民生福祉为根本追求，进一步加强和谐社会建设，切实解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，以实际行动赢民心、聚民力、帮民富。**六是必须把争先进位作为壮大县域经济实力的根本要求。**百舸争流，不进则退，慢进亦退。新的形势和任务要求我们，必须抢抓机遇，乘势快进，不拖延，不懈怠，不迟疑，不争论，追求卓越、争创一流。

（一）坚定不移推进两大任务，着力增强发展保障能力

坚持把实施项目带动战略作为提升发展保障能力的重要抓手，按照力度不减、措施更硬的要求，千方百计上项目，全力以赴争投入，以大项目带动大投资，以大投资推进大发展。

加大招商引项目。把招商引资作为各项工作的重中之重，加大在综合考核中的比重。严格落实“一把手负责制”、目标考核

责任制，强化乡镇、部门招商主体责任，依托资源优势，突出产业招商；借助现有企业，鼓励企业招商；完善设施配套，加快园区招商，探索发展“飞地经济”，全力推进招商引资实现新突破。继续完善激励机制，重奖招商引资有功企业和人员，加速形成大招商、招大商、全民招商工作格局。年内力争引进1个投资过10亿元项目，至少引进2个投资过5亿元项目和一批投资过亿元项目，落地资金达到40亿元以上。

积极向上争项目。紧扣投资政策、改善民生、拉动消费三个重点，敏锐把握政策导向和资金投向，围绕城乡条件改善，谋划一批基础设施项目；围绕产业支撑，谋划一批现代产业项目；围绕民生改善，谋划一批社会事业项目，充实项目库。加强对接，快跑多争，在基础设施、民生工程、社会事业、生态建设和环境保护等方面争取实施一批重大项目，年内力争盐池至鄂托克前旗高速公路、羊场湾至马儿庄一级公路、惠安堡功能区铁路支线等项目开工建设。全年落实项目资金9亿元以上。

（二）坚定不移加快园区发展，着力推动工业提速增效

坚持工业强县战略不动摇，深入开展“工业提速增效年”活动，加快工业经济结构调整，推动资源开发由存量变总量，特色产业由小变大，支柱产业由大变强，实现企业增数量、产业扩总量、工业提质量目标。

完善园区功能上台阶。准确把握园区发展方向，完善各园区功能定位和产业规划，促进项目集中布局、产业集群发展、资源

集约利用，真正把“一园五区”打造成为布局合理、产业集聚、功能齐全的工业快速发展的有效载体。继续加大财政投入，推进园区标准化建设，健全完善县城、高沙窝、惠安堡、青山功能区基础设施，全面加快冯记沟功能区建设，提升园区综合承载能力。进一步理顺园区管理体制，规范园区服务机构，提高园区经营水平。积极执行国家产业政策，合理设置企业准入门槛，为优质项目、成长型企业和关联度高的产业落户园区创造良好条件。

实施重点项目上规模。狠抓项目建设，做大做强石油、煤炭、建材、新能源“四大重点板块”和机械配套、农产品加工“两大培育板块”。开发油井400口，原油产量达到80万吨。开工建设金家渠400万吨、贺家窑150万吨、宋新庄120万吨、李记坝90万吨煤矿，完成金凤、四股泉、贺陡沟煤矿及华泰煤焦化项目年度建设任务。抓好明峰建材日产4500吨水泥熟料、宁东长源20万吨低密度固井水泥项目建设，博昊30万吨石膏等项目建成投产。实施哈纳斯二期、宁夏发电集团三、四期、武汉凯迪一期风电及明峰建材15万千瓦自备电厂项目，力争新增风电装机容量30万千瓦。加快皖银机械二期建设进度，力促宗源、鑫海滩羊肉深加工项目建成投产。力争工业总产值、工业增加值比2008年翻一番，分别增长30%和20%。

发展中小企业上水平。启动中小企业“百家成长千家培育”发展工程，实施科技创新、中小企业成长、特色产业提升和小企业培育计划，扶持中小企业健康发展。加强服务体系建设，帮助

中小企业解决融资难、引进人才难、产品销售难等实际问题。大力发展乡镇企业，培育 4 家区级、2 家市级农业产业化龙头企业。

大力优化发展环境，建立项目无障碍施工保障机制和优化发展环境巡视督察制、投诉通报制，切实解决项目建设中的突出问题，严肃查处破坏投资环境的人和事，以良好的环境支撑发展、保障发展、助推发展。

（三）坚定不移壮大特色农业，着力提升农业农村经济

坚持以增加农民收入为核心，优化区域布局，加快结构调整，培育多元经营，提质增效、做特做精农业。

大力发展特色产业。坚持“打响一个品牌、夯实两大基础、落实八字方针”滩羊产业发展总体思路，狠抓种群保护、饲草种植、绿色饲喂、标准化屠宰和品牌营销等关键环节，培育盐池滩羊品牌核心竞争力，开发滩羊高端系列产品，不断提升滩羊产品附加值。落实滩羊补助政策，组建基础母羊核心群 2 万只，新建规模养殖园区 20 个，滩羊饲养量达到 250 万只。整合退耕还林、退牧还草、草原补播等项目，加快饲草料基地建设，种植优质牧草 20 万亩。积极推行全流程无污染饲喂体系，完成滩羊产品有机认证，制定盐池滩羊屠宰加工标准化体系框架。加大品牌保护力度，坚决打击假冒伪劣等不法行为，提升盐池滩羊品牌价值和滩羊产品经济效益。按照“规模扩张、科技引领、流通增值、品牌经营”的思路，突出抓好野生甘草资源保护和城西滩、向阳等 5 个万亩甘草示范基地建设，新增甘草种植 20 万亩。加强技术

攻关，延伸产业链条，扶持发展甘草加工企业 10 家。加快高沙窝中药材批发市场建设，打造西北地区最大的中药材市场。强化“盐池甘草”品牌宣传，争创中国驰名商标。

着力夯实农业基础。盘活流转机制、土地资本，加快农村土地承包经营权流转，积极发展适度规模经营。规范农民专业合作社 10 个。认真开展第一次全国水利普查工作，持续实施农田水利基本建设。完成“百村千户”人饮入户工程，让全县 380 个村庄 13.5 万群众喝上放心水。完成县城及王乐井灌区防洪工程，扩建马儿庄、王乐井高效节水补灌工程，发展节水灌溉 1.7 万亩。实施惠安堡、冯记沟、王乐井 3 个土地整理项目，完成柳杨堡农业综合开发水土保持和郭记沟、杨儿庄、刘窑头等小流域治理项目，治理水土流失面积 52 平方公里。坚持因地制宜、调优结构，加快南部生态农业、中部高效农业、北部节水农业“三大片区”建设，稳步扩大马铃薯、荞麦等小杂粮种植面积。建成 2 个万亩高产示范区和马儿庄、胡记圈 2 个节水种植示范区，发展膜下滴灌、高效补灌 2 万亩。

（四）坚定不移发展服务业，着力培育发展新优势

坚持把推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点，着力提高服务业发展层次和水平，促进三次产业协同发展。

加快建设区域性物流中心。以打造跨省际区域物流中心为目标，提升商贸物流业档次规模，构建结构合理、功能完善的现代商贸物流体系。加快宗源畜产品交易市场后续建设，力争完成汽

车城一期、永生物流二期年度建设任务，完善一个物流园区、四个物流中心和六大专业市场。深入实施“万村千乡市场工程”、“三新工程”和“新网工程”，大力推进家电、汽车、摩托车下乡工程，全面落实农机具购置补贴等惠农政策，稳步扩大农村消费。积极发展电子商务、文化休闲等现代服务业。力争全年社会消费品零售总额增长 20%以上。

加快建设休闲旅游目的地。把旅游业作为我县重要的新兴产业培育，实施捆绑式推介、市场化运作、特色化发展，加强基础设施建设，完善配套服务功能，丰富景区内涵，提升景区品位，拓展旅游市场，打造“历史长城、红色盐池、绿色家园”特色旅游新形象，逐步形成“一带、一城、两大环线、三大旅游区、八个专题项目”旅游业发展新格局，建设陕甘宁蒙晋区域性休闲旅游目的地。年内，打通兴武营至高平堡旅游通道，建成盐池历史文化名人纪念馆、张家场博物馆，完善哈巴湖、花马池、革命烈士纪念园基础设施和旅游服务设施，争创全国休闲农业与乡村旅游业“三星级”示范企业 1 家，新增星级酒店 1 家，实现旅游综合收入 5000 万元，增长 31.6%。

（五）坚定不移提升生态文明水平，着力建设“两型”社会

认真落实草原生态保护补助奖励政策，全面完成集体林权制度改革，深入开展草原禁牧村民自治，稳步推进草原承包经营规范化试点。依托三北四期、百万亩防风固沙林建设等项目，加大防沙治沙和综合治理，进一步扩大治理范围，全面加快生态经济

林、农田防护林、防风固沙林、生态景观林建设，构筑全方位、多层次生态绿化体系。全年完成人工造林6万亩，抚育未成林50万亩，争创全国造林绿化先进县。加大生态产业扶持力度，合理开发沙产业、草产业、生态旅游业，完成补播改良草原6万亩，建立采种基地40万亩、种苗基地1000亩，逐步将生态产业转化为农民增收的潜力产业。积极发展循环经济、低碳经济，加大节能减排力度，切实加强水源地保护及垃圾处理等基础设施建设，大力实施城乡环境集中连片综合整治，年内创建自治区环境优美乡镇、生态村各1个。加快推进资源节约型、环境友好型社会建设。

（六）坚定不移统筹城乡发展，着力加快城乡一体化进程

坚持以城带乡，突出规划引领，强化基础设施建设，大力度开展城乡环境整治，大幅度提升城乡建设水平。

快速推进城市建设。围绕完善城市功能定位，高标准编制完成县城总体规划、“一城四区”控制性详细规划、各类专业规划和城市重要节点规划设计，科学指导城市建设有序发展。围绕品位提升，以创建国家园林县城为载体，全年实施重点项目40个，着力打造宁夏东大门靓丽形象。突出新区开发，新修改造文化西街延伸段等城市道路20公里，进一步完善新区供排水、绿化、供热等基础设施，开工建设城市主题雕塑、金融大厦、行政中心、石油服务中心等一批标志性建筑，增强新区带动功能。加快旧城改造，完成中心街区改造等续建项目，建设润丰苑、雅居园、东

苑二期等房地产项目，新增商住面积 35 万平方米。新建中水处理厂、供热南二站。高标准完成长城公园等一批绿化精品工程，大力提升公园、广场、道路绿化档次，广泛开展园林单位、园林小区达标活动，新增绿化面积 1750 亩，力争年内实现国家园林县城创建目标。加强城市管理，落实长效机制，巩固提高“创卫”成果。

全面加快村镇基础建设。进一步完善大水坑、惠安堡等重点小城镇基础设施建设，提升小城镇承载功能。完成县域村庄布局规划，通过生态移民、产业移民、务工移民、教育移民等方式，积极稳妥推进农民适度集中居住，逐步实现村庄社区化、农民居民化。建成长城新村等新农村示范点，新建十六堡、北塘 2 个规模移民新村，改造危窑危房 1200 户，搬迁安置移民 1400 户 4000 人。加快发展农村清洁能源，新建 1 个大型新能源工程。改造农村低压电网。全力做好 211 等国省干道改造协调服务工作，新建改建等级公路 265 公里以上，或年度总投资不低于 2010 年水平，进一步完善“三纵六横”交通网络。

（七）坚定不移保障改善民生，着力构建和谐社会

始终坚持以人为本，加大民生改善力度，不断推进公共服务均等化，切实促进社会和谐稳定。

提高民生保障水平。建立城乡居民临时救助制度，逐步将新农合、城居医保、新农保个人缴费最低档部分纳入县财政预算。成立慈善协会，创建“五星级”敬老院。认真落实国家房价调控

政策，抑制房价过快增长。新建农村教师周转房 165 套。建设保障性住房 900 套，有效缓解城市低收入家庭住房困难问题。加大整村推进力度，抓好扶贫开发政策和农村最低生活保障“两项制度”有效衔接，加强闽宁协作、社会定点帮扶工作，实现 4485 人脱贫目标。高度重视就业再就业工作，设立小企业创业基金，新建创业园 2 个、创业示范点 9 个，打造创业街 2 条，培育创业示范基地 3 个，新增城镇就业 1680 人，动态消除“零就业”家庭。农村劳动力转移就业 5 万人次，实现创收 3.2 亿元。

大力发展社会事业。加大科技投入，加强科技合作，加快技术引进和成果转化，深入开展科技特派员创业行动，大力推进科技富民强县专项行动计划，切实抓好科技示范基地和农业种植全程机械化示范区建设。实施教师综合素质提升工程，加强校长队伍建设，努力提高教育教学能力和管理水平。建立质量责任、质量评价、督导评估机制和中小學生良好行为养成机制，全面提升教育教学质量。切实改善办学条件，完成高级中学、第五小学后续工程，迁建第三中学，扩建第五中学、职业中学、第三小学、第四小学，改扩建第一幼儿园，新建第二幼儿园。实施文化精品工程，组织开展建党 90 周年、盐池解放 75 周年系列文化活动，编写《盐池史话》，出版盐池历史文化专辑，争取完成《盐池·1936》创作拍摄和《陕甘宁边区与盐池》、《李季与王贵与李香香》前期创作。新建 12 个村级文化站、文化活动室，实现村级“农家书屋”全覆盖。积极开展各类文体活动，组建 1 个县级文艺演出团体、4 个农村业余文艺团队，全力备战全区青少年

运动会，办好第四届全县体育运动会。完成 2000 户广播电视盲点村“村村通”工程。开展医药卫生体制综合改革试点工作，深化“医德医风建设年”活动。完成县医院异地迁建。年内，2 个县级医院、2 个乡镇卫生院、30 个村卫生室达到标准化水平。稳定低生育水平，认真落实目标管理责任制和奖励扶助制度，推动计生工作稳步发展。强化食品药品监管，保障公众饮食、用药安全。

全力维护社会稳定。高标准落实“六五”普法规划，大力开展法律援助工作。加强社会治安综合治理，依法严厉打击各种违法犯罪活动。高度重视信访工作，坚持县领导信访接待日制度和重点信访案件包案责任制，充分发挥县长信箱等民声通道作用，畅通信访渠道。完善应急机制建设，增强应对各类灾害和突发公共事件预防处置能力。强化安全生产监管，全面落实政府和企业两个主体责任，切实保障人民群众生命财产安全。严厉打击制假售假、哄抬物价等不法行为，维护市场秩序。制定出台《盐池县大力实施商标战略规划》，开展品牌创建，推进质量兴县。关心支持老干部工作。扎实做好民兵预备役和双拥共建工作。认真落实民族宗教政策，加强民族团结。切实抓好统计、粮食、档案、残疾人、老龄、地震等工作，积极支持工会、共青团、妇联等群团组织及驻盐各单位为县域经济发展服务。

三、加强政府自身建设

新形势、新机遇、新任务对政府工作提出了更高要求。我们

将始终坚持以人为本，强化为民服务，以全局意识统筹发展，以务实作风推进发展，以创新举措加快发展，努力打造人民满意政府。

依法行政，维护社会公正。落实重大决策、重大事项专家咨询、民主决策、社会公示、听证制度，建立公众有序参与政府决策机制。全面推行行政执法责任制，建立个案分析和案情通报制度，对群众普遍关心的社会热点、难点和有重大影响的行政执法案件实行听证，不断提高依法行政水平。主动接受县人大及其常委会的法律监督和县政协民主监督，切实提高人大代表议案建议和政协委员提案办理质量。

务实勤政，强化行政效能。制定出台《盐池县启动效能问责程序的规定》，加大行政问责力度，坚决纠正有令不行、有禁不止现象。强化跟踪督办，实行重点工作定部门、定人员、定责任、定标准、定时限、定奖罚“六定”制度，坚持一周一调度、一月一通报、一季一考评，推动各项工作上台阶、晋位次、显成效。探索建立新闻发言人制度。深入开展县乡村“三级大接访”活动，及时解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

阳光施政，提升服务水平。用足用活用好扩权强县政策，清理规范行政权力事项，优化行政权力运行流程，建立健全行政审批、运行、管理和监督长效机制。加强县乡村三级便民服务网络建设。强化政务服务中心管理，健全完善“一门受理、并联审批、限时办结”运行机制，确保行政许可、非许可事项、便民服务事项应进必进、应进全进，在规定时限内办结。加快电子政务建设，

建立政府信息查询制度，以政府门户网站为载体，及时公开管理职责、办事程序、重大决策和办理结果，提升信息化服务水平。

廉洁从政，树立政府形象。加强廉政风险防范管理，不断健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，从源头上杜绝腐败行为发生。制定《盐池县政府投资项目管理规定》，强化重点工程、重点领域、重点环节监管。深化领导干部经济责任、重点专项资金和重大投资项目绩效审计。加强基层行政权力监督，不断提升农村党风廉政建设水平。全面推进公共机构节能。严格财税管理，大力提倡勤俭节约，坚决压缩一般性开支，把有限的资金用在推进发展、改善民生上。

各位代表！百舸争流，破浪者领航；千帆共进，奋勇者当先。新的一年孕育新的希望，新的一年期待新的跨越。让我们在县委的坚强领导下，在县人大、政协的监督支持下，紧紧团结和依靠全县人民，谋发展之势，鼓实干之劲，聚和谐之力，万众一心、团结拼搏、奋力赶超、争先进位，为谱写盐池科学发展、跨越发展新篇章而努力奋斗！