

县十四届人大二次
会议文件（3）

政 府 工 作 报 告

——2004年1月4日在县十四届人民代表大会第二次会议上

政府县长 张柏森

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

2003年工作回顾

2003年，全县人民在区、市党委、政府和县委的正确领导下，努力克服“非典”和干旱等各类自然灾害带来的不利影响，强化措施，狠抓落实，较好地完成了县十四届人大一次会议确定的各项任务。预计全年完成国内生产总值17.1亿元，增长10.5%，其中县属国内生产总值完成5.08亿元，增长8.9%，第一产业增长2.1%，第二产业增长21%，第三产业增长8%；全社会固定资产投资完成5.3亿元，增长38.7%；县级一般预算收入首次突破3000万元大关，达到3082万元，增长13.3%。主要特点是：

工业经济快速攀升。全面启动建设东顺工业园区，已征用土地2200亩，“六通一平”基础设施正在建设，园区框架基本形成，引进入园企业10家，引资额达1.92亿元。年内开工新建项目10个、技改扩建项目4个，续建项目2个，其中全世达镁

业公司、紫荆花药业公司、银池酒业公司、荣宝清真肉联厂和新型塑料公司 PPR 管材项目、新源煤炭公司 2 号井扩建项目已建成投产；萌生水泥公司日产 1000 吨熟料项目、路峰实业公司年产 5 万吨石膏项目和宁鲁石油化工等 3 个项目正在进行设备安装，预计第一季度试车生产。石油开发力度加大，完成产值 9132 万元，规费收入 1200 万元，分别增长 17.8%和 60%，使工业经济总体进入一个新的成长期。预计全年完成工业总产值 2.4 亿元，增长 33%；完成增加值 8630 万元，增长 28.1%；实现利税 1500 万元，比上年增加 1000 万元。

农业生产活力显现。预计完成农业总产值 3.4 亿元，增长 3.3%。一是农作物结构调整力度加大。压粮扩经扩草，进一步加大新品种、新技术的推广应用力度，使粮、经、饲作物种植比例由上年的 4.3:4.2:1.5 调整为 1.4:3.7:4.9，种植效益明显提高，亩均产值较上年增加 21 元，种植业产值在当年新增的 27.4 万亩优质牧草无产值的情况下，仍增长 2.8%，达到 1.14 亿元，其中经济作物和饲草作物的产值达 4829 万元，增长 56.7%。二是设施农业建设步伐加快。新建各类生态温棚、日光温室 2033 座，设施农业产值达 1300 万元，增长 30%。三是畜牧业稳步发展。集中新建养殖暖棚 5700 座，为农户配备饲草粉碎机 3446 台，进一步推行舍饲养殖新技术，加快出栏周转，全年出栏羊 41 万只，出栏猪 5.34 万头，肉类总产达 1 万吨，增长 6.1%，完成畜牧业产值 1.36 亿元，增长 13.2%。四是生态建设强力推进。在进一步巩固草原禁牧成果的基础上，完成人工造林合格面积 71.27 万亩，飞播造林 10 万亩，承包草原 530 万亩，围栏草

场 130 万亩，综合治理小流域 38.7 平方公里，是我县生态治理规模和力度最大的一年，也是成效最明显的一年。

城乡基础设施建设步伐加快。一是城镇建设完成投资 1.5 亿元。完成了 307 国道县城段 2 公里的拓宽改造任务，“三线四管”全部入地；新建、改建六个社区服务中心，开工建设老年公寓，年内新增楼房建筑面积 12 万平方米；新增供热锅炉吨位 15 吨，供热面积 9.9 万平方米；实施天然气进城工程，铺设管线 38 公里；新建、维修旱厕和水冲式厕所 25 个，增设地坑式垃圾箱 44 座，并成功地将县城街道清扫保洁权公开拍卖，推向市场，城市卫生状况明显改善；对广场及县城主街道进行了全面绿化，种植草坪 9740 平方米；拓宽改造三镇街道 6 条 6.1 公里，完成了高沙窝镇市场改造和大水坑镇广场建设任务。二是全面开工建设扬黄二期扩灌工程，现已完成 75% 的工程量；新打井窖 2376 眼，新建蒸馏淡化棚 165 座，续建完成城西滩人畜饮水工程，解决了 3701 人和 9250 只（头）羊畜的饮水困难；完成治沟骨干工程 3 座；改造中低产田 9000 亩，建设“旱三田”1.83 万亩。三是改造完成高沙窝至冯记沟、郑记堡子至马家滩、麻黄山至后洼三级油路和 307 国道过境段公路共 152 公里，先期完成麻黄山至萌城四级砾石公路 20 公里；改造、新架各类农电线路 1421 公里，更换、新装各类变压器 71 台，全面理顺了农电管理体制。

城乡人民生活继续改善。预计城镇居民人均可支配收入达 5300 元，增长 7.5%，农民人均纯收入达 1515 元，增长 6%。先后发放各种社会保障资金 819 万元，安排救灾款 344.7 万元，

有力地保障了城镇特困群众和受灾群众的基本生活。多渠道安置下岗、失业人员 1500 人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。投入各类扶贫资金 642 万元，动员包扶单位和社会各界捐款 83 万元，使 1901 户 8908 人摆脱贫困。城西滩易地移民项目累计完成投资 6500 万元，安排移民 1010 户 4271 人。全年共输出劳务 4.5 万人（次），创收 6353 万元。成功地举办了“两会一节”，有效地促进了商贸流通，城乡市场需求进一步扩大，居民购买力增强，预计全社会消费品零售总额达 1.27 亿元，增长 10%。11 月底，城乡居民储蓄余额达到 4.1 亿元，较上年末增加 5382 万元。人民群众生活环境进一步改善，生活质量不断提高。

社会事业全面发展。启动实施了“科技特派员”创业行动，建立了一批农业科技示范基地和园区，大力引进和推广新技术、新工艺，科技对经济的支撑力明显增强。实施“两调整、两带动”战略，撤并各级各类学校 27 个，录用教师 40 名，开工新建县城三小，扩建一中、三中、一幼和惠安堡中心小学，维修了部分校舍，进一步巩固了“普九”攻坚成果。加强医疗卫生事业，广泛动员社会力量，全力抗击“非典”，并取得阶段性胜利。人口与计划生育工作得到加强，上级下达的各项任务指标全面完成。全民健身和群众性体育活动深入开展，竞技体育水平不断提高。顺利完成了乡镇行政区划调整工作。广播电视、安全生产、土地矿产、旅游、老龄、残疾人等各项事业全面发展。

精神文明和民主法制建设得到加强。进一步推进社会主义精神文明建设，广泛开展群众性精神文明创建活动、文化宣传活动和“三下乡”活动，丰富了城乡人民文化生活，涌现了一批

先进集体和先进个人。年内推荐区级文明单位 1 个，市级文明单位 4 个，初选县级文明单位 16 个。认真落实党的民族宗教政策，大力推进民族团结进步事业。重视人民武装工作，加强民兵预备役建设。积极开展“双拥”和军民、警民共建活动，密切了军政、军民关系。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案，做到了件件有着落，事事有回音。加强政府法制工作，依法行政水平有了新的提高。进一步落实民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度，基层民主政治建设取得新进展。强化审计监督和纠风工作，从源头上预防和治理腐败，廉政建设和反腐败斗争取得新成绩。坚持依法治县，深入实施“四五”普法教育，加强社会治安综合治理，认真组织开展“严打”第七战役、缉枪治爆、交通整治等专项斗争，严厉打击各种违法犯罪活动。重视司法调解和人民信访工作，及时化解矛盾纠纷，有力地维护了社会稳定。

各位代表，过去的一年，我们之所以能够取得上述成绩，一是坚定不移地贯彻执行区、市党委、政府和县委的各项工作部署，有针对性地采取了一系列政策和措施，创造性地开展了工作。二是从全局出发，提出并坚持一些符合实际的新思路，显现了较强的指导作用，有力地推动各项工作快速发展。三是认真履行政府职能，遵循市场经济规律，注重对全局性、战略性问题的研究，正确分析和判断形势，准确把握经济走势，增强了工作的预见性和主动性。四是紧紧围绕改革的难点、发展的重点和人民群众关注的热点，加强协调指导，采取有效措施，化解矛盾，解决问题，保证了各项工作顺利推进。五是切实转

变政府职能，提速增效，强化督查，促进政府部门改进工作作风，扎实工作，狠抓落实，开创了工作新局面。总之，各项成就的取得，是区、市党委、政府和县委正确领导的结果，是全县人民团结一致、齐心协力、务实苦干、奋发进取的结果，也是县人大及其常委会依法监督、县政协民主监督和方方面面大力支持的结果。在此，我代表县人民政府，向辛勤工作在各条战线上的广大工人、农民、知识分子和干部，向关心和支持政府工作的人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体、离退休老同志和社会各界人士，向驻盐部队、武警官兵和公安政法干警致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全县经济和社会发展中还存在不少矛盾和问题。主要表现在：一是经济结构性矛盾对经济发展的制约依然比较突出，经济总量偏小，发展速度相对缓慢，与发达地区的差距正在逐步拉大；二是发展工业的意识还不强，对工业在发展县域经济中的作用认识不到位，跑项目、上项目的力度不大，思路不宽；三是农业产业化水平低，龙头企业规模小，带动力不强，农副产品加工转化滞后，增效不明显；四是就业和再就业岗位不多，劳务输出难度大，农民收入增长缓慢，部分群众生活还相对困难；五是财力紧缺，吃饭与建设的矛盾突出；六是开放开发的程度不够，一些部门和干部服务意识差，工作效率低，办事拖拉，推诿扯皮，投资软环境还需进一步改善；七是精神文明建设和民主法制建设还存在一些薄弱环节。针对上述困难和问题，我们将认真分析研究，采取更加有效的措施，下大力气加以解决。

2004 年的目标任务和工作措施

2004 年，是实现“十五”计划的关键一年，也是深化改革、扩大开放、加快发展的重要一年。总的要求是以“三个代表”重要思想为指针，深入贯彻落实十六届三中全会和区、市有关会议精神，解放思想，更新观念，深化改革，扩大开放，全面创新发展环境，大力招商引资，进一步加快经济结构调整步伐，加大基础设施建设和生态环境建设力度，全力推进“三化”进程，努力增加就业，切实健全社会保障体系，不断提高县域经济综合实力和城乡人民生活水平。主要预期目标是：国内生产总值达到 5.7 亿元，增长 11%，其中第一产业增长 5.4%，第二产业增长 25.2%，第三产业增长 9%；全社会固定资产投资完成 6.2 亿元以上，增长 17%；完成地方财政收入 2960 万元；农民人均纯收入达到 1635 元，增长 8%，城镇居民人均可支配收入达到 5700 元，增长 7.5%；全社会消费品零售总额达 1.4 亿元，增长 10.4%；城镇登记失业率控制在 4.3% 以内，人口自然增长率控制在 11.3% 以内。为此，我们将认真抓好以下三个方面的工作。

一、开拓奋进，扎实工作，努力推动经济跨越式发展

全面实现今年经济发展的预期目标，困难很大，任务很重。我们一定要认真谋划，精心组织，狠抓落实，紧紧围绕一个主题、突出两个重点、实现三个突破、深化三项改革，全面加快经济建设步伐。

（一）围绕“工业强县起步年”这个主题，强力推进工业化进程。县委、政府将 2004 年确定为“工业强县起步年”，围绕这一主题，将继续以矿产资源开发为突破口，以工业园区建设

为平台，以市场为载体，以培育龙头企业为支撑，立足当地优势资源，大力发展工业经济。一是加快东顺工业园区建设，全面完成一期工程的“六通一平”基础设施建设，积极落实入园优惠政策，新引进入园企业 10 家以上。二是认真落实工业例会制度和县领导联系企业制度，及时协调解决现有企业存在的问题和困难，加快发展，争取使全世达镁业、紫荆花药业、萌生水泥、宁鲁石化、路峰石膏、荣宝肉联和银池酒业等 7 家企业年内实现达产达标；促使宁浙彩印包装、三新红酒、赛马水泥和三江保温等 6 家企业年内建成投产；引导绿海苜蓿、宁浙塑胶、恒纳地毯、新源煤炭、原野蜂业等企业强化管理，提高生产能力，实现效益稳定增长。三是全面落实各乡镇、各部门支持工业发展考核细则和办法，想方设法扩大企业融资渠道，扶持裕丰农牧、生成复合肥等一批小企业扩大生产规模，提高产品档次，快速发展壮大。通过努力，使全县产值过亿元的企业实现零突破，产值在 1000 万元以上的企业增加到 5 个，产值在 500-1000 万元的企业增加到 7 个。四是加大政策扶持力度，进一步放宽搞活民营经济的政策措施，降低门槛，放开限制，推进乡镇企业“二次创业”，鼓励县内外有经济实力的大户新创办一批农副产品加工企业。五是进一步加大石油开发力度，力争年内引资 1 亿元、完成石油产值 1 亿元、规费收入 1200 万元以上。从整体上提高工业经济的规模和质量，全年完成工业总产值 3.5 亿元，增加值 1.13 亿元，同比分别增长 45.8%和 30.9%，争取使工业增加值占到 GDP 的 20%以上。

（二）突出生态建设这个重点，加快生态治理步伐。生态建

设仍将是我县的工作重点。我们将继续坚持“以保护为主，保护与治理相结合”的方针，逐步建立“政府引导、企业参与、个体承包、社会力量推动”的多元化投资生态建设新机制，鼓励和吸引外来投资，加快生态建设步伐。今年，在全面巩固草原禁牧成果的基础上，紧紧围绕我县生态治理重点，认真组织实施退耕还林、退牧还草、天然林保护、三北四期防护林、日援治沙、日元贷款生态综合治理等一批生态治理工程，全面启动周庄子沙漠化治理、四尔滩综合示范区等4个新建项目，加快生态治理步伐。全年完成人工造林合格面积50万亩，飞播造林5万亩，综合治理小流域60平方公里，启动实施生态自然修复项目100平方公里。加大林草管护，严防火灾事故的发生。

切实加强土地管理，建立健全土地执法监察制度、收购储备制度和有偿使用制度，强化土地一级市场管理，规范土地征用程序和交易行为，盘活存量土地，积极推行经营性土地使用权及矿业权公开招标、拍卖和挂牌出让。继续做好砖厂的搬迁整治工作。严格执行土地利用总体规划，进一步做好土地复垦整理工作，有序利用和保护耕地，积极引导耕地合理流转，确保耕地占补总量平衡。加大环境保护力度，强化执法监督和综合治理，防止环境污染，促进经济、社会可持续发展。

（三）突出农业园区建设这个重点，加快农业产业化进程。坚持以市场为导向，以农业增效、农民增收为核心，顺应自然规律，发挥比较优势，进一步加大种植业结构调整力度，加快园区建设步伐，全面提升种植业整体效益。一是结合退耕还林、退牧还草工程的实施，加快百万亩优质牧草基地建设。年内新

增以紫花苜蓿为主的优质牧草 33 万亩，累计达到 100 万亩，逐步形成产业优势。二是依靠科技，落实责任，全力抓好 19 万亩水浇地的种植，因地制宜发展特色优势作物，加快扬黄灌区 2 万亩瓜菜园区、中北部 2 万亩中药材园区和城西滩农业科技示范园区建设步伐，严禁水地撂荒和水地旱种，切实提高种植经营水平，确保实现“双千”目标。三是坚持“因地制宜，集中连片，规模发展，高效利用”的原则，大力发展设施农业。年内集中新建日光温棚 1100 座，“三位一体” 1400 座，进一步扩大现有 5 个设施农业示范园区的规模，全力提高农业集约化经营水平。四是切实加大农业基础设施建设力度，全面完成扬黄二期扩灌工程和城西滩防洪工程，启动建设黄土丘陵沟壑区淤地坝工程，认真组织实施生态移民、农业综合开发、人畜饮水等工程，新打井窖 1000 眼，建设“旱三田” 1.8 万亩，新建、续建治沟骨干工程 4 座，供水工程 3 处，解决和巩固 5.8 万人 16 万只(头)羊畜的饮水困难。

继续坚持“以养羊为主，畜禽并举，舍饲养殖，加工增值”的发展思路，不求户户养殖，但求总量扩张，通过政策引导和资金扶持，促进养殖业向大户集中，向园区发展，走规模化养殖的路子。在重点抓好养羊业的同时，努力扩大牛、猪、鸡，特别是滩鸡等畜禽养殖规模。加快“盐池滩羊”和“盐池滩鸡”商标的注册进程，全面推广普及舍饲养殖新技术，提高滩羊品质，加快出栏周转，增加养殖效益。年内集中新建养殖暖棚 5000 座，新建 2 万只滩羊养殖园区 4 个，万只滩羊良种繁育基地 1 个，50 只以上的养殖户 1000 户；新建规模奶牛养殖园区 1 个，

肉牛养殖小区 2 个；培育万只以上滩鸡养殖园区 5 个，滩鸡饲养量达 60 万只以上，切实扩大畜禽养殖规模，力争畜牧业产值增长 10%以上，推动畜牧大县向畜牧强县的转变。

（四）优化投资环境，实现招商引资的新突破。今年，我们要把创新和优化经济发展环境放在更加突出的位置，坚决克服泛泛要求、一般化推进的做法，认真落实企业评议部门制度，进一步研究完善吸引投资、吸引人才和保护客商投资积极性的政策措施，坚决打破部门利益的小圈子，下决心惩治一切形式的吃拿卡要，从管理体制和工作机制上根除弊端，消除障碍，切实优化投资环境。同时，采取“走出去、请进来”和网上招商等措施，进一步加大招商引资和争抢项目工作力度，一方面，认真研究国家的产业政策、投资方向和投资重点，掌握投资信息，跟踪投资动向，把握招商引资和争抢项目的主动权；另一方面，全面落实《招商引资考核细则》，层层分解招商引资任务，把争项目、引资金作为考核各乡镇、各部门、各单位和各级领导干部工作业绩的主要指标之一，务求取得实效。年内除国家政策性投资外，至少引进项目 10 个，其中 3000 万元以上的项目 2-3 个。

（五）加强社会保障体系建设，实现就业和再就业工作的新突破。关注人民生活，加强社会保障，结合实际，进一步完善城镇职工基本养老保险制度、失业保险制度和基本医疗保险制度，扩大社会保险覆盖面，按时足额发放各种社会保障资金，确保困难群众生活不出问题。加快建立社会救助体系，增加救助项目，规范救助管理，进一步整合全县人、财、物等各种社

会资源，强化城乡救助工作。认真组织实施“千村扶贫”开发工程，积极推进闽宁对口帮扶，力争使 1621 户 7749 人脱贫。

切实把就业和再就业工作列入重要议事日程，认真落实中央、自治区关于就业和再就业工作的各项政策措施，保证把财政资金、信贷支持和税费减免等优惠政策落到实处，努力改善创业和就业环境，广辟就业渠道，创造就业岗位，千方百计做好就业和再就业工作。积极鼓励引导下岗失业人员自谋职业、自主择业和灵活就业，年内新增城镇就业 1500 人，安置“4050”人员 40 人。争取在就业的数量和质量等方面实现新的突破。切实加大劳务输出工作力度，把劳务输出作为第四产业来抓，进一步建立健全劳务输出工作机构，实行目标管理，严格奖惩考核，制定并落实各项优惠政策，鼓励和引导农民合理有序地进城务工经商，发展“劳务经济”。年内，力争输出劳务 3 万人以上，创收 6000 万元。

（六）积极搞活市场，大力发展旅游业，实现第三产业发展的新突破。通过功能辐射、优质服务、减费让利、设集兴市等手段，不断建立完善市场体系，积极培育搞活县城五个专业市场和各乡镇农贸市场，吸引更多的农民和外地客商参与流通，努力把盐池建设成为滩羊、药材等特色农产品集散地。大力发展农村合作组织和中介服务组织，壮大农民经纪人队伍，开辟绿色通道，畅通农产品流通渠道。鼓励和支持有条件、有能力的集体或个体大力创办新兴服务业，引导经营者用先进技术和经营理念改造提升传统服务业，努力提高服务业发展水平。继续整顿和规范市场经济秩序，重点抓好食品、药品专项整治，

严厉打击各种制假、售假和商业欺诈，加快社会信用体系建设。积极筹措资金，大力开发特色旅游资源。年内重点申报哈巴湖国家级生态自然保护区，建设花马寺森林公园，进一步完善哈巴湖、南海子、四尔滩和灵应寺等旅游景区建设，加快旅游业发展，使第三产业的发展水平在原有的层面上有一个新的突破。

（七）深化城市公共事业管理体制改革的，加快城镇化进程。

在总结街道清扫保洁权公开拍卖的基础上，进一步深化城市公共事业管理体制改革的，把城市公厕、垃圾清运等环卫工作全面推向市场。同时，积极创造条件，加快运作，争取近一、两年内将供暖、供水等城市公共事业逐步推向市场，减轻财政压力，方便市民生活。

继续坚持建设城市和经营城市并举，发展城市和管理城市并重的原则，以规划促建设，以管理促发展。一是抓规划，提档次。今年，在编制完善县城控制性详细规划的基础上，进一步抓好盐池公园、街心花园、花马广场二期工程、盐柳路两侧和城市绿地等 5 个修建性详细规划，确保各项建设的科学性、系统性和超前性。二是抓建设，扩规模。将东西大街向东延伸 1100 米至工业园区中央大道，向西延伸 300 米，全面实施城市“东扩西移”战略，拉开城市框架。重点抓好一场（高速公路出口处的生态广场）、两路（长城北路、陵园路）和 7 万平方米的经济适用住房建设。三是抓绿化，上水平。全面启动县城绿色通道、平面绿化、城市绿化、公园绿化、环城绿化五项工程，新增城市绿地 630 亩，力争 3 年内把县城建成区级园林城镇。四是抓管理，促规范。新建城市垃圾无害化处理场和两个道路

生活服务中心，加强城市卫生管理，坚决取缔马路市场，保持县城整洁。进一步加大“四镇四乡”基础设施建设力度，加快城镇化进程。

积极争取项目和资金，加快交通道路建设，完善我县“两纵四横”公路网建设。采取政府引导、乡村自筹和以奖代补的办法，鼓励和支持乡村大搞村道建设，改善乡村交通状况，方便群众出行和农副产品外销。

（八）深化教育改革，全面实现“普九”目标。认真贯彻党的教育方针和人才政策，大力推行中小学人事制度改革，清理在编不在岗人员，分流未聘人员，坚决将不合格教师分流到教师队伍。同时，向社会公开招聘50名大专以上学历毕业生充实到教师队伍，强化教师培训，提高教师的整体素质。加快教育布局调整步伐，按照《盐池县中小学布局调整实施方案》，打破乡村界限，加大寄宿制学校建设，撤并部分学校，合理配置有限的教育资源，努力提高教育投资效益和办学水平。切实抓好国家二期义教和危房改造等重点教育工程建设，全面建成县城三小、高级中学，完成一中、三中、青山中学、惠安堡中学、北环路小学、高沙窝中心小学等学校的扩建任务，维修部分校舍、添置部分教学设备，切实加强学校的硬件设施建设。要真抓好“两基”档案工作，采取行政的、经济的和法律的手段，积极劝返辍学学生。进一步抓好部门包校工作，落实包扶责任，广泛动员全社会力量关心、支持“普九”工作，再掀“举全县之力、攻‘普九’之坚”的新高潮，确保如期通过自治区评估验收。

（九）深化财税体制改革，支持经济和社会事业发展。积极推进财政体制改革，完善县乡（镇）财政管理体制，加快部门预算改革，严格执行财政预算，深入推行国库集中收付制度，进一步扩大政府采购范围，规范政府采购行为。注重和加强县级财源建设，大力整顿税收秩序，强化税收征管，堵塞税收漏洞，依法清缴欠税，切实加强“收支两条线”管理，力争财政收入稳定增长。坚持从严从紧管理财政支出，进一步优化支出结构，在保证刚性支出的同时，努力增加教育、科技、文化、卫生、体育、社会保障等事业支出，不断强化财政在经济运行和社会发展中的保障作用。

二、切实加强精神文明和民主法制建设，推动社会全面进步

（一）大力推进精神文明建设。坚持用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大精神来教育广大干部群众，凝聚发展动力。紧贴社会实际，加强思想道德建设，全面落实《公民道德建设实施纲要》，广泛进行爱国主义、集体主义和社会主义的思想教育；加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，大力倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范，营造良好的社会风尚。以“讲文明、树新风”为主要内容，深入持久地开展“文明单位”、“五好文明家庭”等群众性精神文明创建活动，抓好农村宣传文化中心户创建工作。深化科普教育，弘扬科学精神，反对各种错误思潮和封建迷信。加强全民国防教育和双拥工作，密切军政、军民关系。

（二）积极发展社会事业。继续坚持和完善科技特派员制度，

采取科技有偿服务、绩效挂钩的激励措施，鼓励科技人员进企业、进园区，加快先进技术和科技成果的转化和应用，不断提高科技对经济增长的贡献率。大力开展形式多样的广场文化、企业文化和村镇文化，积极组织科技、文化、卫生“三下乡”活动，不断丰富城乡人民的文化生活。坚持不懈地做好人口与计划生育工作，强化目标管理责任制，继续做好合格乡、合格村建设，实施“少生快富工程”，促进优生优育。加快卫生事业发展，改善城乡医疗服务设施，改进医风医德，提高医疗服务水平，进一步完善县、乡、村三级医疗卫生服务网络，加快疾病预防控制体系、突发公共卫生事件医疗救治体系等应急机制建设。继续改善文化广播电视基础设施，进一步扩大覆盖面，满足城乡人民的文化需求。切实加强文物保护和管理。广泛开展全民健身活动，发展竞技体育，积极筹办全县运动会。切实保护妇女儿童和残疾人的合法权益，促进老龄和残疾人事业健康发展。

（三）加强民主法制建设。自觉接受人大及其常委会的依法监督和人民政协的民主监督，密切与各民主党派、人民团体和社会各界的联系，虚心听取各方面的意见和建议，不断改进政府工作。积极推进依法治县进程，总结推广6个依法治理示范点经验，全面开展依法治理工作。继续深入实施“四五”普法教育，努力提高全民的法律素质。进一步推进基层民主政治建设。全面贯彻党的民族宗教政策，依法管理民族宗教事务，加强民族团结，引导宗教与社会主义社会相适应。

（四）全力维护社会稳定。牢固树立稳定压倒一切的思想，

重视并加强人民调解和信访工作，及时排查和调处各种社会矛盾纠纷，切实把各种不稳定因素化解在基层、消除在萌芽状态。坚持打防结合，标本兼治，强化社会治安综合治理，建立健全防范网络，深入开展各种“严打”专项整治斗争，依法严厉打击各种刑事犯罪活动，积极维护社会稳定。加强安全生产，消除事故隐患，坚决防止重特大事故发生。

三、认真实践“三个代表”重要思想，切实加强政府自身建设

（一）加强学习调研，建设学习型政府。积极开展形式多样的学习活动，坚定不移地用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全体政府工作人员，特别是各级领导干部的头脑，不断加强现代管理知识以及经济、法律和科技等有关知识的学习，努力提高自身素养，增强分析和解决实际问题的能力。紧跟时代步伐，注重学习和借鉴外地先进经验和做法，积极寻求发展捷径。同时，坚持理论联系实际，大兴调查研究之风，注意向实践学习，在实践中积累经验，增长才干，不断提高应对新情况、解决新问题和驾驭经济工作全局的能力。

（二）狠抓工作落实，建设效能型政府。为政之要，贵在落实。要树立强烈的落实意识，重实际、鼓实劲、谋实招、求实效，努力精简会议，压缩文件，减少应酬，把更多的时间和精力放在解决问题、督促落实上来。做到议而有决、决而有行、行必有果，说了算、定了干，部署一件，落实一件，切实加强信用政府建设。对重点工作、重大任务、重要项目实行目标管理，完善考核机制，严格兑现奖惩，确保目标任务按期完成，真正取信于

民。要继续实行政府全面提速增效措施，建立政府效能评议机制，下决心解决部门利益“刚性化”的问题，确保政令畅通。对少数有令不行、有禁不止的，要以政纪论处。进一步深化行政审批制度改革，继续压缩精简行政审批事项，规范行政审批程序和行为，提高行政效率。

（三）为民多办实事，建设服务型政府。群众利益无小事，要适应形势发展和人民群众的需要，切实加强和改进机关作风建设，进一步完善服务机制，改进服务方式，规范服务行为，把服务大局、服务基层、服务群众融入政府工作的方方面面。继续推行社会服务承诺“五项”制度，面向社会承诺服务内容、服务程序、服务标准、完成时限和违约责任，规范工作行为。坚持执政为民，进一步落实干部下基层制度，切实帮助基层和群众解决实际问题和困难，继续组织乡镇和部门开展公开承诺为群众办实事活动，尽心竭力为人民办好事、谋利益。

（四）坚持依法行政，建设法制型政府。进一步加强行政法规学习，集中举办全县行政执法人员和《行政许可法》培训班，加大对行政执法人员的培训力度，切实提高公务员的法律素质和依法行政水平。严格遵守宪法、法律、法规以及行政规章。积极做好行政复议和应诉工作，推进和完善行政执法责任制，规范执法行为，严格执法程序，文明执法。加强执法监督，对执法不公、越权执法、执法犯法、徇私枉法要严肃查处，切实做到依法决策、依法管理、依法办事，树立良好的政府威信。

（五）坚持两个“务必”，建设廉洁型政府。大力弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统，坚决反对铺张浪费、讲排场、比

阔气，下大力气整治违规配车、各种名目的庆典和婚丧嫁娶大操大办等不良现象，净化社会风气。认真落实党风廉政建设责任制，严格执行廉洁从政各项规定，严肃查处违法违纪案件，大力纠正部门和行业不正之风，深入推进政务公开、村务公开和校务公开，全面推行收费公示制度。加强审计、监察工作，强化行政权、财政权、人事权的管理和监督，从源头上预防和治理腐败，树立良好的政府形象。

各位代表，我们正处在一个快速发展时期，形势催人奋进，机遇不可错过，加快经济建设，谋求更大发展，任务光荣而艰巨。让我们以“三个代表”重要思想为指针，团结一心，奋力拼搏，开拓进取，扎实工作，为全面完成今年的各项目标任务而努力奋斗！